



ROMÂNIA JUDEȚUL ALBA  
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ALBA IULIA  
SERVICIUL ADMINISTRAREA ACTIVITATILOR DOMENIULUI PUBLIC  
Cod 510134, Alba Iulia, strada N. Balcescu, nr. 1  
Telefon/fax: +40 258 819462; +40 258 813534

Nr.99056 /2015

## Anunt

Primăria municipiului Alba Iulia, în spiritul transparenței decizionale, informează publicul interesat cu privire la elaborarea unui proiect de hotărâre privind „Strategia locala cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate din municipiul Alba Iulia pentru perioada 2015 -2025 “. Etapa de consultare a populației se desfășoară în perioada 24.11.2015 – 23.12.2015, perioadă în care așteptăm informațiile și sugestiile dumneavoastră cu privire la acest proiect de hotărâre în scris, la sediul Primăriei municipiului Alba Iulia, str. Calea Motilor, nr. 5A, cam. 8

Alba Iulia, 24.11.2015

PRIMAR,  
MIRCEA HAVA



Prenume Nume	Funcția publică - Departament	Semnătura	Data	Exemplare
Verificat: Ileana Krisbai	Sef serviciu		24.11.15	2
Întocmit: Petrica Mircea	Consilier,		24.11.15	

ROMANIA  
JUDETUL ALBA  
MUNICIPIUL ALBA IULIA

P R O I E C T  
privind

STRATEGIA LOCALA CU PRIVIRE LA DEZVOLTAREA SI FUNCTIONARE  
PE TERMEN MEDIU SI LUNG A SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE DIN  
MUNICIPIUL ALBA IULIA PENTRU PERIOADA 2015 - 2025

**1.CONSIDERATII GENERALE**

**Prezenta strategie are ca scop stabilirea directiilor de dezvoltare a serviciului public de salubritate in Municipiul Alba Iulia in perioada 2015-2025.**

Strategia locala cu privire la dezvoltarea si functionarea pe termen mediu si lung a serviciului de salubritate din municipiul Alba Iulia pentru perioada 2015-2025 este elaborata conform prevederilor:

- Legii nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localitatilor,  
- Legii 99/2014 pentru modificarea si completarea Legii serviciului de salubritate a localitatilor nr. 101/2006

- Legii nr.51/2006 serviciilor comunitare de utilitati publice,

- Legii nr.215/2001 a administratiei publice locale,

- Lege nr.211/15.11.2011 privind regimul deseurilor,

- H.G. nr.870/2013 privind aprobarea Strategiei nationale de gestionare a deseurilor 2015-2025.

Prevederile strategiei de dezvoltare si functionare a serviciului public de salubritate in Municipiul Alba Iulia se aplica pentru toate activitatile serviciului public de salubritate asa cum sunt definite in Legea 101/2006, republicata, a serviciului de salubritate a localitatilor ,cu modificarile si completarile ulterioare:

- a) colectarea separata si transportul separat al deseurilor municipale si al deseurilor similare provenind din activitati comerciale din industrie si institutii, inclusiv fractii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deseuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori.
- b) sortarea deseurilor municipale si a deseurilor similare In statia de sortare;
- c) organizarea prelucrarii, neutralizarii si valorificarii materiale si energetice a deseurilor;
- d) organizarea tratarii mecano-biologice a deseurilor municipale si a deseurilor similare;
- e) administrarea depozitelor de deseuri si/sau a instalatiilor de eliminare a deseurilor municipale si a deseurilor similare;
- f) maturatul, spalatul, stropirea si intretinerea cailor publice;
- g) curatarea si transportul zapezii de pe caile publice si mentinerea In functiune a acestora pe timp de polei sau de Inghet;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora catre unitatile de ecarisaj sau catre instalatiile de neutralizare;
- i) colectarea, transportul si neutralizarea deseurilor animaliere provenite din gospodariile populatiei;
- j) colectarea si transportul deseurilor provenite din locuinte, generate de activitati de reamenajare si reabilitare interioara si/sau exterioara a acestora;
- k) dezinsectia, dezinfectia si deratizarea.
- l) operarea/administrarea statiilor de transfer pentru deseurile municipale si deseurile similare;

**2.CONTEXT.**

**2.1.Context local**

Serviciul de salubritate din municipiul Alba Iulia este un serviciu public infiintat si organizat in cadrul Serviciului administrarea activitatilor domeniului public ,de catre autoritatea administratiei publice locale, la nivelul municipiului Alba Iulia.

Serviciul public de salubritate al Municipiului Alba Iulia face parte din sfera serviciilor comunitare

de utilitati publice si se desfasoara sub controlul, conducerea si coordonarea administratiei publice locale, in scopul salubritatii municipiului Alba Iulia.

Serviciul public de salubritate al municipiului Alba Iulia denumit in continuare serviciul de salubritate, se organizeaza pentru satisfacerea nevoilor populatiei, ale institutiilor publice si ale operatorilor economici de pe teritoriul municipiului Alba Iulia

Consiliul local al Municipiului Alba Iulia elaboreaza, aproba si controleaza aplicarea strategiei locale cu privire la dezvoltarea si functionarea pe termen mediu si lung a serviciului de salubritate, tinand seama de prevederile legislatiei in vigoare, de documentatiile de urbanism, amenajarea teritoriului si protectia mediului, precum si de programele de dezvoltare economico-sociala a Municipiului Alba Iulia.

## **2.2.Context national**

Strategia nationala de gestionare a deseurilor (H.G. nr.870/2013 privind aprobarea Strategiei nationale de gestionare a deseurilor 2015-2025). a aparut din necesitatea identificarii obiectivelor si politicilor de actiune, pe care Romania trebuie sa le urmeze in domeniul gestionarii deseurilor in vederea atingerii statutului de societate a reciclarii.

Strategia de dezvoltare si functionare se impune a fi adaptata la situatia si necesitatile practice zonale, generale, a serviciului public de salubritate a Municipiului Alba Iulia pentru perioada 2015-2025 tinand seama si de specificul zonei, in conceperea acestei strategii ca parte integranta a strategiei de dezvoltare durabila a Municipiului Alba Iulia.

## **2.3.Context international**

Necesitatea elaborarii strategiei locale cu privire la dezvoltarea si functionarea serviciului de salubritate din municipiul Alba Iulia are la baza urmatoarele premise:

- stabilirea unor noi concepte la nivel european privind gestionarea deseurilor (in principal necesitatea abordarii deseurilor ca resursa si asumarea principiului responsabilitatii extinse a producatorului);

- adoptarea Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European si a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deseurile si de abrogare a anumitor directive (noua directiva-cadru privind deseurile) si transpunerea sa in legislatia nationala, precum si necesitatea integrarii principiilor si prevederilor sale in documentele de programare nationala;

- inglobarea prevederilor si cerintelor legislative aparute in perioada 2012-2014;

## **3. PRINCIPII, OBIECTIVE SI DIRECTII GENERALE CARE STAU LA BAZA DEZVOLTARII SI FUNCTIONARII PE TERMEN MEDIU SI LUNG A SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRITATE DIN MUNICIPIUL ALBA IULIA**

### **3.1.Principiile strategiei locale cu privire la dezvoltarea si functionarea pe termen mediu si lung a serviciului public de salubritate din Municipiul Alba Iulia**

Strategia locala cu privire la dezvoltarea si functionarea pe termen mediu si lung a serviciului de salubritate din Municipiul Alba Iulia pentru perioada 2015-2025 prin modul de organizare si functionare a serviciului are la baza urmatoarelor principii:

- a) protectia sanatatii populatiei;
- b) autonomia locala si descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea fata de cetateni;
- d) conservarea si protectia mediului inconjurator;
- e) asigurarea calitatii si continuitatii serviciului;
- f) tarifarea echitabila, corelata cu calitatea si cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea si egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparenta, consultarea si antrenarea in decizii a cetatenilor;
- i) administrarea corecta si eficienta a bunurilor din proprietatea publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale si a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabila ;

### **3.2. Obiectivele strategiei Municipiului Alba Iulia privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilitati publice, pentru perioada 2015-2025**

#### **3.2.1.Obiectivele generale ale strategiei Municipiului Alba Iulia privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilitati publice, pentru perioada 2015-2025.**

**Strategia locala a Municipiului Alba Iulia privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilitati publice are ca obiectiv general :**

- Organizarea ,functionarea si dezvoltarea durabila a serviciului public de salubritate a Municipiului Alba Iulia pentru satisfacerea nevoilor comunitatii locale;

### **3.2.2. Obiective specifice ale strategiei Municipiului Alba Iulia privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2015-2025**

Obiective specifice ale strategiei Municipiului Alba Iulia privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2015-2025:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării durabile economico-sociale în Municipiul Alba Iulia ;
- promovarea calității și conformarea cu prevederile legislației de mediu și cele privind sănătatea populației în cadrul serviciului de salubritate;
- gestionarea serviciului de salubritate în Municipiul Alba Iulia pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;

## **4. COMPETENȚE, ATRIBUȚII ȘI RESPONSABILITĂȚI PRIVIND ASIGURAREA SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRITATE ÎN MUNICIPIUL ALBA IULIA**

### **4.1. Competențe, atribuții**

Consiliul local al Municipiului Alba Iulia are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a Municipiului Alba Iulia, având următoarele atribuții în domeniu:

- a) stabilirea programelor de reabilitare, extindere și modernizare a infrastructurii existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme de salubritate, în condițiile legii;
- b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor de investiții, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de urbanism, amenajare a teritoriului și de mediu;
- c) aprobarea studiilor de fezabilitate privind reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de salubritate, cu respectarea cerințelor impuse de legislația privind protecția mediului în vigoare;
- d) participarea la constituirea unei asociații de dezvoltare intercomunitară, în vederea realizării unor investiții de interes comun din infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului de salubritate a Municipiului Alba Iulia, care se realizează în conformitate cu Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- e) delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al UAT Municipiul Alba Iulia aferente infrastructurii serviciului;
- f) participarea cu capital sau cu bunuri la societățile comerciale pentru prestarea serviciului de salubritate și/sau pentru realizarea și exploatarea infrastructurii aferente;
- g) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții din infrastructura aferentă serviciului de salubritate, pentru extinderi, dezvoltări de capacități, reabilitări și modernizări;
- h) aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.;
- i) stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate a Municipiului Alba Iulia, după dezbaterile publice a acestora;
- j) adoptarea măsurilor organizatorice necesare pentru implementarea sistemului de colectare separată a deșeurilor, în vederea transportării acestora către instalațiile de tratare;
- k) stabilirea taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru servicii de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare;
- l) stabilirea, ajustarea ori modificarea tarifelor propuse de operator în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;
- m) medierea conflictelor contractuale dintre utilizatori și operatorul serviciului de salubritate, la cererea oricăreia dintre părți;
- n) sancționarea operatorului, în cazul în care acesta nu operează la parametri de eficiență și calitate la care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate ;
- o) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate.
- p) plata serviciilor de salubritate prestate de operatori, în condițiile prevăzute la lit. k);
- q) asocierea sau cooperarea cu persoanele juridice care preiau obligațiile operatorilor economici responsabili pentru realizarea obiectivelor privind gestiunea deșeurilor de ambalaje, deșeurilor de echipamente electrice și electronice, bateriilor și acumulatorilor uzate din deșeurile municipale, în condițiile prevăzute de lege.

### **4.2. Responsabilități**

Consiliul local al Municipiului Alba Iulia, în calitate de autoritate deliberativă, împreună cu Primarul

Municipiului Alba Iulia in calitate de autoritate executiva si de semnatar al contractului de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a Municipiului Alba Iulia si urmaresc respectarea de catre operatori a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale si a legislatiei In vigoare referitoare la serviciul de salubritate.

## 5. DIRECTII DE ACTIUNE

Strategia locala privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilitati publice are la baza urmatoarele **directii de actiune unitare** pentru toate serviciile:

1. definirea si stabilirea cadrului institutional si organizatoric necesar imbunatatirii managementului serviciilor comunitare de utilitati publice;

2. stabilirea atributiilor competentelor si responsabilitatilor intre factorii implicati in infiintarea, organizarea, functionarea, gestionarea, exploatarea serviciilor comunitare de utilitati publice;

3. partajarea si aprobarea principiului descentralizarii serviciilor publice, autonomiei locale subsidiaritatii si proportionalitatii;

4. crearea cadrului si a instrumentelor necesare gestionarii eficiente a fondurilor de investitii necesare modernizarii si dezvoltarii infrastructurii tehnico edilitare aferenta serviciilor comunitare de utilitati publice

5. popularizarea procedurilor specifice si facilitarea accesului la resursele financiare necesare accelerarii dezvoltarii serviciilor comunitare de utilitati publice

6. utilizare eficienta a resurselor umane materiale si financiare disponibile proprii sau atrase

## 6. ORGANIZAREA SI FUNCTIONAREA SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE DIN MUNICIPIUL ALBA IULIA

### 6.1. Cadrul legislativ

**Cadrul legislativ general pentru Serviciul public de salubritate in municipiul Alba Iulia este asigurat prin:**

- Legea nr. 99 din 4 iulie 2014 pentru modificarea si completarea Legii serviciului de salubritate a localitatilor nr. 101 /2006;
- Ordin nr.119 din 4 februarie 2014 pentru aprobarea Normelor de igiena si sanatate publica privind mediul de viata al populatiei;
- Ordin nr.367 din 11 iulie 2011 privind modificarea tarifelor de acordare si mentinere a licentelor/autorizatiilor si a modelului de licenta/autorizatie eliberate in domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice;
- Legea nr.211 din 15 noiembrie 2011, republicata, privind regimul deseurilor ;
- Hotararea de Guvern nr.1037/2010 privind deseurile de echipamente electrice si electronice ;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr.82/2015 privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate a localitatilor;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr.111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini - Cadru al serviciului de salubritate a localitatilor ;
- Ordinul A.N.R.S.C. nr.109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitatile specifice de salubritate a localitatilor;
- Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare ;
- Legea nr.101 din 25 aprilie 2006- republicata , privind salubritatea localitatilor;
- Legea nr. 51 din 8 martie 2006 ,republicata, privind serviciile comunitare de utilitati publice;
- Ordonanta de Urgenta nr.195/2005 privind protectia mediului, cu modificarile si completarile ulterioare;
- Hotararea de Guvern nr.349/2005 privind depozitarea deseurilor, cu modificarile si completarile ulterioare ;
- Hotararea de Guvern nr.621 /2005 privind gestionarea ambalajelor si a deseurilor de ambalaje, cu modificarile si completarile ulterioare ;
- Hotararea de Guvern nr.1470 din 9 septembrie 2004 (\*actualizata\*) privind aprobarea Strategiei nationale de gestionare a deseurilor si a Planului national de gestionare a deseurilor;
- Hotararea de Guvern nr.856 din 16 august 2002 (\*actualizata\*) privind evidenta gestiunii deseurilor si pentru aprobarea listei cuprinzand deseurile, inclusiv deseurile periculoase ;
- HCL nr. 67/2009 constituirea Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara, ADI SALUBRIS Alba, cu

participarea municipiului Alba Iulia, prin Consiliul Local al Municipiului Alba Iulia ;  
- HCJ nr. 86/2009 privind aprobarea Master Planului Sistemului de management integrat al  
deseurilor in judetul Alba ;

## **6.2. Activitatile serviciului de salubritate din Municipiul Alba Iulia.**

In sensul prezentei legi, un **sistem de salubritate** este alcatuit dintr-un ansamblu tehnologic si functional, care cuprinde constructii, instalatii si echipamente specifice destinate prestarii serviciului de salubritate cum ar fi :

- a) puncte de colectare separate a deseurilor;
- b) statii de productie compost;
- c) statii de transfer;
- d) statii de sortare;
- e) baze de garare si intretinere a autovehiculelor specifice serviciului de salubritate;
- f) depozite de deseuri;
- g) incineratoare;
- h) statii de tratare mecano-biologice.

La nivelul municipiului Alba Iulia serviciul de salubritate cuprinde urmatoarele activitati:

- colectarea si transportul deseurilor municipale, inclusiv ale deseurilor toxice periculoase din deseurile menajere;
- sortarea deseurilor municipale;
- organizarea prelucrarii, neutralizarii si valorificarii materiale a deseurilor;
- depozitarea controlata a deseurilor municipale in vederea transferului catre depozitul ecologic Cristian jud. Sibiu;
- administrarea salubritatii stradale (maturatul, spalatul, stropirea, etc.) si intretinerea cailor publice;
- curatarea si transportul zapezii de pe caile publice si mentinerea in functiune a acestora pe timp de polei sau de inghet;
- colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public si predarea acestora unitatilor de ecarisaj;
- colectarea si transportul deseurilor provenite din locuinte, generate de activitati de reamenajare si reabilitare interioara si/sau exterioara a acestora;
- colectarea, transportul si neutralizarea deseurilor animaliere provenite din gospodariile populatiei;
- colectarea, transportul, depozitarea deseurilor rezultate din activitati de constructii si demolari;
- dezinsectia, dezinfectia si deratizarea (institutii, pietre, etc.).

## **6.3. Modalitati de realizare a activitatii de salubritate din Municipiul Alba Iulia**

Activitatea de salubritate din Municipiul Alba Iulia se realizeaza prin:

1. **Gestiune delegata** - realizata in baza contractului de delegare a gestiunii prin concesiune a serviciului public de salubritate, dezapezire si combatere polei in municipiul Alba Iulia , nr. 69525/2013 incheiat cu operatorul – SC Polaris M holding SRL Constanta, care are urmatoarele activitati :

### **6.4 Activitatea de colectare selectiva a deseurilor**

In Municipiul colectarea selectiva a deseurilor se efectueaza si se realizeaza in:

- eurocontainere 1100 l - pentru colectarea deseurilor de hartie-carton, plastic, sticla, in punctele de colectare pe amplasamente din diferite zone a municipiului .
  - containere tip europubele de 120 de litri si de 240 l la asociatiile de proprietari si locuinte ;
- Transportul se realizeaza cu autogunoiere tip Iveco de capacitate medie.

### **6.5. Activitatea de salubritate stradala.**

Activitatea de salubritate stradala care se efectueaza in Municipiul Alba Iulia , consta in:

- maturat manual, parti carosabile 9i trotuare;
- maturat mecanic, parti carosabile;
- spalati parti carosabile, in anotimpul cald;
- stropiti parti carosabile, in anotimpul cald, zilele toride;
- curatat rigolele partilor carosabile, se executa ori de cate ori este nevoie;
- golirea cosurilor de gunoi;
- colectare si transport resturi stradale;
- colectare si transport reziduuri menajere si industriale depozitate in locuri nepermise;
- curatatul mecanizat al zapezii: pluguitul, incarcatul, descarcatul si transportul zapezii.

Pe langa activitatile curente de salubritate, Primaria Municipiului Alba Iulia desfasoara prin structura de specialitate si operatorul de salubritate, activitati specifice precum:

- campanii de curatenie de primavara si toamna, activitatile principale care se executa in campaniile de curatenie de primavara si toamna consta in colectarea obiectelor de uz casnic (ODE) precum si deseuri vegetale rezultate din igienizarea zonelor verzi aferente gospodariilor populatiei si cvartalelor si zonelor de locuit din municipiul Alba Iulia.

- salubritatea principalelor cursuri de apa: malurile raurilor Mures si Ampoi
- activitati de curatenie realizate pe baza de voluntariat la care participa elevi, ONG-uri, societati comerciale, care se desfasoara in diferite zone din municipiul Alba Iulia.

## **7.GESTIONAREA DESEURILOR IN MUNICIPIUL ALBA IULIA**

### **7.1.Principiile care stau la baza activitatilor de gestionare a deseurilor**

Principiile care stau la baza activitatilor de gestionare a deseurilor sunt urmatoarele:

- **utilizarii resurselor primare** si este formulat in contextul mai larg al conceptului de "dezvoltare durabila" si stabileste necesitatea de a minimiza si eficientiza utilizarea resurselor primare, in special a celor neregenerabile, punand accentul pe utilizarea materiilor prime secundare.
- **principiul masurilor preliminare, corelat cu principiul ("Cele mai bune tehnici disponibile care nu presupun costuri excesive")** stabileste ca, pentru orice activitate (inclusiv pentru gestionarea deseurilor), trebuie sa se tina cont de urmatoarele aspecte:
  - stadiul curent al dezvoltarii tehnologiilor, cerintele pentru protectia mediului;
  - alegerea si aplicarea acelor masuri fezabile din punct de vedere economic ..
  - principiul prevenirii - acest principiu introduce o abordare care ia in considerare intregul ciclu de viata al produselor si al materialelor si nu doar stadiul de deoseu.
  - principiul „poluatorul plateste”, corelat cu principiul responsabilitatii producatorului si al responsabilitatii utilizatorului - stabileste necesitatea crearii unui cadru legislativ si economic corespunzator, astfel incat costurile pentru gestionarea deseurilor sa fie suportate de generatorul acestora.
  - principiul substitutiei - stabileste necesitatea inlocuirii materiilor prime periculoase cu materii prime nepericuloase, evitandu-se astfel aparitia deseurilor periculoase.
  - principiul proximitatii, corelat cu principiul autonomiei
  - principiul subsidiaritatii (corelat si cu principiul proximitatii si cu principiul autonomiei) stabileste acordarea competentelor astfel incat deciziile in domeniul gestionarii deseurilor sa fie luate la cel mai scazut nivel administrativ fata de sursa de generare, dar pe baza unor criterii uniforme la nivel regional si national.
  - principiul integrarii - stabileste ca activitatile de gestionare a deseurilor fac parte integranta din activitatile social-economice care le genereaza.

### **7.2.Obiectivele majore urmarite in gestionarea deseurilor sunt:**

#### **a) Minimizarea efectelor negative ale producerii si gestionarii deseurilor asupra sanatatii populatiei si asupra mediului.**

Gestionarea deseurilor trebuie sa se realizeze fara a pune in pericol sanatatea umana si fara a dauna mediului, in special:

- fara a genera riscuri pentru aer, apa, sol, fauna sau flora;
- fara a crea disconfort din cauza zgomotului sau a mirosurilor;
- fara a afecta negativ peisajul sau zonele de interes special.

#### **b) Reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor si cresterea eficientei folosirii lor. Costurile operatiunilor de gestionare a deseurilor:**

(1) In conformitate cu principiul "poluatorul plateste", costurile operatiunilor de gestionare a deseurilor se suporta de catre producatorul de deseuri sau, dupa caz, de detinatorul actual ori anterior al deseurilor.

(2) La propunerea autoritatii publice centrale pentru protectia mediului, prin actul normativ care reglementeaza categoria de deseuri se stabilesc cazurile in care costurile gestionarii deseurilor urmeaza sa fie suportate in intregime sau partial de catre producatorul produsului din care deriva deseul respectiv si eventuala participare a distribuitorilor unui asemenea produs la aceste costuri.

(3) In cazul deseurilor abandonate si in cazul in care producatorul/detinatorul de deseuri este necunoscut, cheltuielile legate de curatarea si refacerea mediului, precum si cele de transport, valorificare, recuperare/reciclare, eliminare sunt suportate de catre autoritatea administratiei publice locale.

(4) Dupa identificarea producatorului/detinatorului de deseuri, acesta este obligat sa suporte atat cheltuielile prevazute la alin. (3), efectuate de autoritatea administratiei publice locale, cat si pe cele legate de actiunile intreprinse pentru identificare.

#### **c) Favorizarea punerii in practica a ierarhiei deseurilor.**

Ierarhia deseurilor este prezentata in cadrul Legii nr. 211/15.11.2011 privind regimul deseurilor si transpusa in Directiva Cadru 2008/98/CE privind deseurile. se aplica, in cadrul legislatiei si a politicilor in materie de prevenire a gestionarii deseurilor, in ordinea prioritatilor.

Astfel, **ordinea descrescatoare a prioritatilor este urmatoare:**

**Prevenirea aparitiei deseurilor** consta in masuri luate inainte ca o substanta, material sau produs

sa devina deseu, prin care se reduc:

- cantitatile de deseuri; inclusive prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viata a acestora;
- impactul negativ al deseurilor generate asupra sanatatii populatiei si asupra mediului;
- continutul de substante periculoase in materiale si produse.

**Pregatirea pentru reutilizare** consta in operatiunile de verificare, curatare, sau valorificare prin care produselor sau componentele produselor, care au devenit deseuri, sunt pregatite pentru a fi reutilizate fara alte operatiuni de pretratare;

**Reciclarea deseurilor** consta in operatii de valorificare prin care materialele sunt transformate in produse, materii prime sau substante, fiind folosite in acelasi scop pentru care au fost concepute sau in alt scop. Aceasta include reprocesare materialelor organice dar nu include valorificarea energetica si conversia in vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operatiunile de umplere.

**Alte operatiuni de valorificare**, cum ar fi valorificarea energetica (recuperarea de energie din incinerarea deseurilor) operatii prin care deseurile sunt folosite pentru a inlocui un alt material ce ar fi fost folosit pentru a indeplini o anumita functie sau prin care deseurile sunt pregatite sa indeplineasca aceasta functie.

#### **Eliminarea**

Operatorii economici autorizati din punctul de vedere al protectiei mediului pentru activitatea de eliminare a deseurilor au urmatoarele obligatii:

- a) sa asigure eliminarea in totalitate a deseurilor care le sunt incredintate;
- b) sa foloseasca cele mai bune tehnici disponibile si care nu implica costuri excesive pentru eliminarea deseurilor;
- c) sa amplaseze si sa amenajeze instalatia de eliminare a deseurilor intr-un spatiu si in conditii stabilite de autoritatile teritoriale pentru protectia mediului competente;
- d) sa introduca in instalatia de eliminare numai deseurile mentionate in autorizatia emisa de autoritatile competente si sa respecte tehnologia de eliminare aprobata de acestea (Eliminarea deseurilor in afara spatiilor autorizate in acest scop este interzisa).

## **8. ALINIAREA LA POLITICILE DE MEDIU EUROPENE IN DOMENIUL GESTIONARII DESEURILOR**

### **8.1. Documente strategice la nivelul UE**

- **Strategia tematica privind prevenirea si reciclarea deseurilor** - stabileste obiective referitoare la reducerea impactului negativ asupra mediului datorat deseurilor, de la generare la eliminarea finala;
- **Strategia de Dezvoltare Durabila a Uniunii Europene** - are ca obiectiv imbunatatirea continua a calitatii vietii pentru generatiile prezente si viitoare prin crearea unor comunitati sustenabile, capabile sa gestioneze si sa foloseasca resursele in mod eficient si sa valorifice potentialul de inovare ecologica si sociala al economiei;

### **8.2. Tendinte la nivel european**

In ultimii ani s-a inregistrat o crestere a cantitatii de deseuri generate. Din aceasta, cantitatea depozitata reprezinta cel mai mare procent, avand efecte nefaste asupra mediului (poluare sol, apa, aer, emisii de CO<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub>, etc.).

UE intentioneaza sa reduca semnificativ cantitatile de deseuri generate, prin aplicarea de politici de prevenire, de utilizare mai eficienta a resurselor si incurajarea consumului durabil.

#### **Abordarea Uniunii Europene se bazeaza pe trei principii:**

- **prevenirea generarii deseurilor:** Acesta este un factor cheie in orice strategie de gestionare a deseurilor. Daca putem reduce cantitatea de deseuri generate si pericolozitatea lor, atunci eliminarea deseurilor va fi mai usoara. Prevenirea este strans legata de imbunatatirea metodelor de fabricatie si de influentarea consumatorilor in vederea achizitionarii de produse ecologice, care folosesc cantitati mai mici de ambalaje.

- **reciclare si reutilizare:** daca prevenirea nu este posibila, vor fi valorificate cantitati cat mai mari de deseuri, de preferat prin reciclare. Comisia Europeana a definit cateva fluxuri specifice carora li se acorda o atentie prioritara: ambalaje, VSU, baterii, DEE. Directivele europene corespunzatoare au fost transpuse in legislatiile nationale.

- **imbunatatirea eliminarii finale si a monitorizarii:** Daca deseurile nu pot fi reciclate sau refolosite, ele vor fi incinerate corespunzator, depozitarea lor ramanand ca ultima optiune.

Ambele metode pot afecta serios mediul inconjurator, daca nu sunt monitorizate si controlate. Directiva privind depozitarea deseurilor interzice depozitarea anumitor tipuri de deseuri (anvelope uzate) si stabileste tinte pentru reducerea cantitatilor de deseuri biodegradabile.

Directiva privind incinerarea deseurilor impune limite la emisiile din incineratoare (dioxine, NO<sub>2</sub>, SO<sub>2</sub>, HCl). Ca urmare a aplicarii acestor politici, la nivel european, se remarca o tendinta de scadere a



cantitatii de deseuri depozitate si o imbunatatire a calitatii aerului.

### **8.3. Documente strategice la nivel national**

In vederea identificarii si prioritizarii investitiilor de mediu la nivel national, conform angajamentelor asumate pentru sectorul de deseuri, au fost elaborate o serie de documente strategice in cadrul unui proces de consultare parteneriala cu factorii interesati.

Astfel, documentele relevante pentru gestiunea deșeurilor sunt următoarele:

- Tratatul de aderare - Sectiunea Mediu; angajamentele asumate de Romania pentru sectorul de deseuri sunt detaliate la nivelul fiecarui judet in cadrul Planurilor de Implementare pentru Directivele Uniunii Europene.

- POS Mediu - Axa prioritara 2, domeniul major de interventie 1, "Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor si extinderea infrastructurii de management al deșeurilor".

- Strategia Nationala de Gestiune a Deșeurilor (SNGD)

- Planul National de Gestiune al Deșeurilor (PNGD)

- Strategia Nationala pentru Dezvoltare Durabila a Romaniei - Orizonturi 2013 - 2025 - 2030

(Document aprobat prin Hotararea Guvernului Romaniei nr. 1460 din 12 noiembrie 2008, publicata in Monitorul Oficial nr. 824 din 8 decembrie 2008).

Strategia propune obiective concrete pe termen scurt, mediu si lung care sa determine o actiune concertata menita sa contribuie directia privind dezvoltarea durabila a Romaniei. Aceste obiective sunt stabilite pentru trei orizonturi de timp, astfel:

#### **Orizontul de timp 2015**

Obiectivul acestei strategii:

- este Incorporarea principiilor si practicilor dezvoltarii durabile in ansamblul programelor si politicilor publice ale Romaniei ca stat membru al UE.
- gestionarea eficienta a consumului de resurse si valorificarea maximala a acestora prin promovarea unui model de consum si productie, care sa permita o crestere economica sustenabila pe termen lung si apropierea treptata de nivelul mediu de performanta al tarilor UE.

- stimularea investitiilor cu efecte sociale si ecologice si a tehnologiilor orientate spre imbunatatirea conditiilor de mediu, utilizarea rationala a resurselor naturale neregenerabile si folosirea sustenabila a resurselor regenerabile,

- incurajarea crearii, in cadrul centrelor de excelenta sau in mod autonom, a unor platforme tehnologice specializate si proiecte-pilot care sa vizeze cu prioritate promovarea tehnologiilor si proceselor de productie eco-eficiente, marirea eficientei energetice, dezvoltarea surselor alternative de energie, inclusiv a biocombustibililor, imbunatatirea tehnologiilor de gestionare a apei, deșeurilor si soțiilor, transportul ecologic, productia de materiale ecologice etc.

#### **Orizontul de timp 2025**

Obiectivul acestei strategii este atingerea nivelului mediu actual al tarilor membre ale Uniunii Europene in ceea ce priveste principalii indicatori ai dezvoltarii durabile a Romaniei

.Obiectiv national:

Decuplarea creșterii economice de degradare a mediului prin inversarea raportului dintre consumul de resurse si crearea de valoare adaugata si apropierea de indicii medii de performanta ai UE privind sustenabilitatea consumului si productiei.

#### **Orizontul de timp 2030**

Obiectivul strategic este apropierea semnificativa a nivelului de dezvoltare durabila a Romaniei de nivelul mediu de dezvoltare a tarilor Uniunii Europene. Aceasta strategie are la baza Strategia UE pentru Dezvoltare Durabila, iar responsabilitatea implementarii ei revine atat Uniunii Europene, cat si statelor membre care sunt raspunzatoare pentru atingerea acestui obiectiv strategic.

## **9. GESTIONAREA DEȘEURILOR IN MUNICIPIUL ALBA IULIA – EVOLUTIE**

**Autoritatile administratiei publice locale au urmatoarele obligatii:**

a) asigura implementarea la nivel local a obligatiilor privind gestionarea deșeurilor asumate prin Tratatul de aderare a Romaniei la Uniunea Europeana;

b) urmaresc si asigura indeplinirea prevederilor din PRGD si PJGD;

c) elaboreaza strategii si programe proprii pentru gestionarea deșeurilor;

d) hotarasc asocierea sau cooperarea cu alte autoritati ale administratiei publice locale, cu persoane juridice romane sau straine, cu organizatii neguvernamentale si cu alti parteneri sociali pentru realizarea unor lucrari de interes public privind gestiunea deșeurilor, in conditiile prevazute de lege;

e) asigura si raspund pentru colectarea separata, transportul, neutralizarea, valorificarea si eliminarea finala a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase, potrivit prevederilor legale in vigoare;

f) asigura spatiile necesare pentru colectarea separata a deseurilor, dotarea acestora cu containere specifice fiecarui tip de deșeu, precum si functionalitatea acestora;

g) asigura informarea prin mijloace adecvate a locuitorilor asupra sistemului de gestionare a deseurilor din cadrul localitatilor;

h) actioneaza pentru refacerea si protectia mediului;

i) asigura si raspund pentru monitorizarea activitatilor legate de gestionarea deseurilor rezultate din activitatea medicala;

Unitatea administrativ teritoriala Municipiul Alba Iulia are calitatea de detinator legal al deseurilor municipale si al deseurilor similare, depozitate in recipientele amplasate in aria sa teritoriala.

Primaria Municipiului Alba Iulia, are obligatia conform Legii 99/2014 pentru modificarea si completarea Legii serviciului de salubritate a localitatilor nr. 101/2006, sa implementeze un sistem de colectare separata pe minimum 4 fractii, respectiv hartie, mase plastice, metale si sticla.

In situatia in care nu este posibil, din punct de vedere tehnic, economic, al protectiei mediului, al sanatatii populatiei si al respectarii standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzatoare, precum si implementarea unui sistem de colectare separata pe minimum 4 fractii, autoritatile administratiei publice locale au obligatia sa implementeze un sistem de colectare separata a deseurilor municipale pe minimum 2 fractii, urne si uscat, si de sortare prin care sa obtina cel putin cele 4 fractii ,respectiv hartie, mase plastice, metale si sticla.

Astfel, deseurile din Municipiul Alba Iulia sunt colectate selectiv de catre operatorul de salubritate, in sistem dual, fractia solida(deseuri reciclabile-hartie, carton, ambalaje din PET, doze de aluminiu,sticla, etc) si fractia biodegradabila (umeda) colectata separat, reprezentand categoria deseurilor menajere.

La nivelul unitatii administrativ-teritoriale, transportul deseurilor municipale si al deseurilor similare colectate separat, de la detinatorii de deseuri, se efectueaza numai de catre operatorii licentiatii care au contracte de delegare a gestiunii incheiate cu autoritatile administratiei publice locale respective sau, in cazul gestiunii directe, au hotarare de dare in administrare a acestei activitati.

Deseurile colectate sunt transportate si predate depozitului ecologic la nivel judetean.

Toate deseurile municipale generate pe teritoriul UAT al municipiul Alba Iulia, membra a Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara „Salubris Alba”, vor fi gestionate numai in instalatiile noi sau existente din cadrul proiectului „Sistem de Management Integrat al Deseurilor in judetul Alba”.

Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara „Salubris Alba” asigura managementul integrat al deseurilor si are in administrare:

- statii de transfer
- depozite ecologice.

Responsabilitatea pentru activitatile de gestionare a deseurilor revine generatorilor acestora in conformitate cu principiul "poluatorul plateste" sau dupa caz, producatorilor, in conformitate cu principiul "responsabilitatea producatorului".

### **9.1 Deseuri municipale**

Deseurile municipale cuprind:

- deseuri menajere si asimilabile generate In gospodariile populatiei
- deseuri menajere si asimilabile din comert, industrie si institutii;
- deseuri stradale;
- deseuri provenite din gradini , parcuri si spatii verzi;
- deseuri din pietee;
- deseuri voluminoase.
- deseuri din constructii si demolari

#### **Lista cuprinzand deseurile inclusiv deseurile periculoase**

Categorii de deseuri

01. Deseuri de la explorarea miniera si a carierelor si de la tratarea fizica si chimica a mineralelor;

02. Deseuri din agricultura, horticultura, acvacultura, silvicultura, vanatoare si pescuit, de la prepararea si procesarea alimentelor;

03. Deseuri de la prelucrarea lemnului si producerea placilor si mobilei, pastei de hartie,hartiei si cartonului;

04. Deseuri din industriile pielariei, blanariei si textila;

05. Deseuri de la rafinarea petrolului, purificarea gazelor naturale si tratarea pirolitica a carbunilor;

06. Deseuri din procese chimice anorganice;

07. Deseuri din procese chimice organice;

08. Deseuri de la producerea, prepararea, furnizarea si utilizarea (ppfu) straturilor de acoperire (vopsele, lacuri si emailuri vitroase), a adezivilor, cleiurilor si cernelurilor tipografice;

09. Deseuri din industria fotografica;



Mai								
Iunie								
Iulie								
August								
Septembrie								
Octombrie								
Noiembrie								
Decembrie								

### Tipuri de deseuri valorificate anual

Tipuri de deseuri valorificate anual	2012 tone	2013 tone	2014 tone	2015 tone
Hartie -carton				
Material plastic , PET-uri				
Metal				
Sticla				
DEEE -uri				
Total				

### 3.Ambalaje si deseuri de ambalaje

Conform art.16 alin 11 din HG nr. 621 /2005 privind gestionarea ambalajelor si a deseurilor de ambalaje, completata si modificata "Autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ teritoriale au obligatia sa organizeze, sa gestioneze si sa coordoneze activitatea de colectare selectiva a deseurilor de ambalaje de la populatie, inclusiv a deseurilor periculoase de ambalaje, potrivit dispozitiilor Legii serviciului de salubritate a localitatilor nr. 101/2006, cu modificarile si completarile ulterioare, astfel incat sa se obtina cel putin 4 fractii, respectiv hartie/carton, plastic si metal, sticla, In vederea indeplinirii prevederilor din planul judetean de gestionare a deseurilor prin:

a) serviciul public de salubritate;

b) colectarea In vederea valorificarii a deseurilor de ambalaje municipale, care nu fac obiectul colectarii prin serviciul de salubritate, de catre un operator economic colector autorizat, In conditiile legii."

**Deseurile de ambalaje (statistic)** se regasesc in proportie de 14,6% in deseurile municipale in urmatoarea compozitie:

- sticla-21,8 %
- plastic-27, 1 %
- hartie-carton-31,4%
- metal-5,6%
- lemn-13,8%

### 9.4.Prognoza privind generarea deseurilor in municipiul Alba Iulia

**Rata de crestere anuala a cantitatilor de deseuri generate pentru perioada 2012-2015, a fost in medie de 3%.**

Refolosirea si reciclarea deseurilor reprezinta solutia pentru gestionarea cantitatii mari de deseuri produse, solutie ce rezolva simultan mai multe probleme: se protejeaza resursele naturale, se reduce consumul de energie si se micsoreaza cantitatea de deseuri de ambalaje eliminate prin depozitare finala.

La baza se regasesc principii ale Uniunii Europene, introduse in legislatia si in strategiile comunitare. Ele au fost preluate si de cadrul legislativ din Romania. Astfel, pentru operatorii economici, producatori de ambalaje si marfuri ambalate sunt fixate obiective nationale anuale de valorificare sau incinerare in instalatii de ardere cu recuperare de energie, precum si obiective de reciclare.

### 9.5. Deseuri provenite din activitatile de constructii si demolari

Conform H.G. nr. 856/2002 privind evidenta gestiunii deseurilor si pentru aprobarea listei cuprinzand deseurile, deseurile din constructii si demolari sunt cuprinse in categoria 17 -

Deseuri din constructii si demolari (inclusiv pamant excavat din amplasamente contaminate).

Deseurile de materiale de constructii pot fi clasificate dupa cum urmeaza:

- deseuri generate de demolari;
- deseuri generate de realizarea unor noi constructii;
- deseuri generate de renovarea unor constructii;
- deseuri generate din activitatile de reparare a drumurilor;
- deseuri generate din activitatile de reparare a podurilor;
- deseuri generate de dezastru naturale;

#### Evolutia colectarii deseurilor din constructii si demolari

Nr. crt.	Tipul deseurului	Anul - 2012	Anul - 2013	Anul - 2014	Anul - 2015
1	Deseuri din constructii si demolari - (17)				

### 9.6. Bio-deseurile

Conform Legii nr. 211/15.11.2011 privind regimul deseurilor, "bio-deseurile" sunt deseuri biodegradabile provenite din gradini si parcuri, deseurile alimentare sau cele provenite din bucatariile gospodariilor private, restaurantelor, firmelor de catering sau din magazine de vanzare cu amanuntul si compatibile cu deseurile provenite din unitatile de prelucrare a produselor alimentare: potrivit art. 31 din aceasta lege,

Primaria Municipiului Alba Iulia potrivit prevederilor legale are urmatoarele responsabilitati:

- sa colecteze separat biodeseurile in vederea utilizarii lor;
- sa trateze biodeseurile intr-un mod care asigura un inalt nivel de protectie a mediului;
- sa foloseasca materiale sigure pentru mediu, produse din biodeseurii;
- sa incurajeze compostarea individuala in gospodarii.

In Municipiul Alba Iulia, componenta biodegradabila din deseurile municipale reprezinta o fractie in care sunt cuprinse:

- deseuri biodegradabile rezultate in gospodarii si unitati de alimentatie publica;
- deseuri vegetale din parcuri, gradini;
- deseuri biodegradabile din pietre;
- componenta biodegradabila din deseurile stradale;

#### Evolutia cantitatilor de deseuri biodegradabile colectate

Nr. crt.	Tipul deseurului biodegradabil (20 02)	Cantitatea (to) -anul 2014	Cantitatea (to) -anul 2015
1	Deseuri biodegradabile din gradini si parcuri (20 02 01)		
2	Deseuri de la bucatarii, cantine, restaurante (20 01 08)		

#### Evolutia colectarii Deseurilor de Echipamente Electrice si Electronice

Nr. crt.	Tip dese	Cantitate (to) anul 2012	Cantitate (to) anul 2013	Cantitate (to) anul 2014	Cantitate (to) anul 2015
1	Deseuri de Echipamente Electrice si Electronice				

### 10. Concepte si principii fundamentale in cadrul strategiei de gestionare a deseurilor municipale la nivelul Municipiului Alba Iulia

Activitatile de gestionare a deseurilor sortate trebuie sa se desfasoare in conformitate cu urmatoarele principii:

### **10.1.Eficiența resurselor**

Generarea și eliminarea deșeurilor se pot traduce într-o pierdere de resurse valoroase, și de aici presiunea care se pune asupra capacității mediului de a face față cererilor tot mai crescute. Însa la aceasta se adaugă și impactul suplimentar generat de extragerea și prelucrarea materialelor noi, precum și producția/distributia de bunuri noi.

Efficiența resurselor se definește ca: maximizarea productivității în cazul unor produse sau servicii pornind de la un anumit nivel de materiale și energie - în alte cuvinte se poate spune că urmărește creșterea randamentului asigurând astfel un avantaj competitiv.

Folosirea resurselor în mod eficient a fost întotdeauna fundamentală pentru menținerea competitivității mediului de afaceri într-o piață dinamică, prin reducerea costurilor de-a lungul întregului lanț de aprovizionare.

Economii importante pot fi realizate prin intermediul unor măsuri de reducere a costurilor, dar în mod frecvent îmbunătățirile de mediu cer noi tehnologii, iar procesul implică un efort financiar mai mare.

Acest domeniu trebuie să facă obiectul unor politici publice la nivel central, așa cum prevede Strategia Națională, aplicabile, însa, și în Municipiul Alba Iulia.

### **10.2.Dezvoltare durabilă - producție și consum**

Îmbunătățirea gestionării resurselor naturale și evitarea exploatarea lor excesive recunoașterea valorii serviciilor furnizate de ecosisteme reprezintă obiective generale prevăzute în SNDD, pentru asigurarea conservării și gestionării resurselor naturale. Acțiunea în acest domeniu se va concentra pe punerea în aplicare a proiectelor integrate de gestionare a deșeurilor prin orientarea ierarhică a investițiilor conform priorităților stabilite: prevenire, colectare separată, reciclare, valorificare, tratare și eliminare.

Sintagma "Resurse naturale" a fost definită ca totalitatea elementelor naturale ale mediului ce pot fi folosite în activitatea umană: resurse neregenerabile - minerale și combustibili fosili, regenerabile - apă, aer, sol, flora, fauna sălbatică, inclusiv cele nepuizabile - energie solară, eoliană, geotermală și a valurilor, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005, cu modificările și completările ulterioare și Strategia națională pentru dezvoltare durabilă a României, Orizonturi 2015-2025-2030.

### **10.3.Poduse mai bune**

Directiva privind proiectarea ecologică se asigură că producătorii iau în considerare consumul de energie și alte tipuri de impact asupra mediului care apar în timpul fazei de concepție și proiectare a unui produs.

### **10.4. Productia flexibilă**

Companiile pot fabrica produse mai durabile prin utilizarea în cantități reduse a resurselor materiale și prin încurajarea utilizării materialelor reciclate.

### **10.5.Consumul inteligent**

Consumatorii pot juca un rol important în protejarea mediului, prin alegerile pe care le fac atunci când cumpără anumite produse. Cu toate acestea, în cazul în care produsele sunt proiectate și fabricate utilizând cele mai bune tehnici, ele trebuie să comunice acest lucru consumatorului astfel încât acesta să ia cea mai bună decizie.

Alături de consumatori autoritățile publice au, de asemenea, un rol important de jucat în "consumul durabil", și anume introducerea unor criterii de mediu în procedurile de licitație pentru bunuri și servicii.

Ceea ce înseamnă derularea unor achiziții publice ecologice (Green Public Procurement), iar Autoritățile Publice Locale ale Municipiului Alba Iulia își propun să implementeze acest concept.

### **10.6.Prevenirea generării deșeurilor**

**Prevenirea este cea mai bună soluție posibilă pentru mediu**, din moment ce resursele nu s-au pierdut încă, iar efectele negative asupra mediului asociate cu managementul deșeurilor nu mai apar.

Prevenirea (astfel cum este definită în Directiva 2008/98/CE privind deșeurile) se referă la măsurile luate pentru reducerea efectelor adverse generate de deșuri asupra mediului și asupra sănătății umane (de exemplu, reducerea conținutului de substanțe nocive din materiale și produse).

**Oportunitățile de prevenire a deșeurilor** apar pe întregul ciclu de viață al unui proiect de construcție sau demolare. Faza de proiectare, de exemplu, prin alegerea materialelor și tehnicilor design oferă multe oportunități pentru reducerea impactului asupra mediului atât a materialelor, cât și a deșeurilor.

Intervențiile de prevenire a generării deșeurilor pot varia de la acțiuni simple care pot avea loc pe amplasament sau la etapa de proiectare prin reducerea cantităților ce se consideră a fi deșuri după procesare.

### **10.7.Pregătirea pentru reutilizare**

**Reutilizarea** înseamnă ca un produs, componentele sale sau întreaga clădire/structură sunt utilizate din nou în același scop, în loc să fie demontat(a)(e) sau demolat(a)(e) și trimis(a)(e) spre reciclare, valorificare ori eliminare.

**"Pregatirea pentru reutilizare"** se refera la efectuarea unor operatii de verificare, curatare sau reparare care sa permita deseurilor sa fie reutilizate fara nicio alta operatiune de preprocesare.

Foarte adesea, beneficiile reutilizarii sunt simple, si anume evitarea necesitatii fabricarii unui produs nou. Un exemplu este reutilizarea directa a containerelor, caramizilor sau a altor materiale de pe amplasament. Reutilizarea poate insemna si:

- un sistem de colectare separata si returnare in cazul in care produsul nu este reutilizat pe acelasi amplasament;
- o etapa de curatare sau reconditionare;
- emisii provenite de la transport in cazul in care produsul reutilizabil are un volum mai mare decat este nevoie sau in cazul in care infrastructura de reconditionare este limitata, iar materialele trebuie transportate pe un alt amplasament.

#### **10.8. Reciclarea**

Productia solicita cantitati semnificative de energie si materii prime in timp ce reciclarea aduce beneficii de mediu.

Insa, o serie de factori pot influenta in mod semnificativ comparatia dintre reciclare si celelalte alternative (de exemplu, recuperarea energiei si eliminarea), si anume:

- ⇒ distanta pana la instalatia de reprocesare si tipul de transport utilizat;
- eficienta reciclarii (cat de mult produs se pierde in proces);
- calitatea produselor secundare si
- ⇒ produsul(ele) care va(vor) inlocui materialul reciclat.

#### **10.9. Valorificarea energetica**

O alternativa la reciclare este valorificarea materiala sau energetica prin recuperarea energiei continute de deseuri. Acest lucru poate duce la beneficii semnificative de mediu, in special pentru materialele care au o putere calorica mare. De exemplu, comparativ cu operatia de depozitare, o tona de deseuri de lemn incinerate aduc estimativ o economie de emisii de gaze cu efect de sera de 0,5-3 tone CO<sub>2</sub> echivalent cu tona de deșeu dacă acesta este incinerat. (WRAP, 2007)

Pe de alta parte exista si posibilitatea valorificarii materiale prin compostare, in cazul biodeseurilor. Biodeseurile pot fi valorificate energetic prin digestatie si producere de biogaz.

Exista si alte modalitati de valorificare a deseurilor, ele putand fi luate in considerare in raport de progresul tehnologic.

#### **10.10. Eliminarea prin depozitare**

La baza ierarhiei deseurilor se afla depozitarea care trebuie aplicata numai in cazul in care nu poate fi evitata. De exemplu, in cazul deseurilor periculoase care nu pot fi valorificate si a reziduurilor de la incinerare.

#### **10.11. Conceptul "end-of-waste"**

Incetarea statutului de deșeu sau conceptul "End-of-waste" (EoW) a fost introdus in 2005 prin Strategia tematica privind prevenirea si reciclarea deseurilor si a fost adoptat de catre Parlamentul European si de Consiliu in anul 2008 prin Directiva-cadru privind deseurile (WFD).

WFD introduce posibilitatea ca anumite fluxuri de deseuri care au suferit o operatiune de valorificare si care indeplinesc anumite criterii - asa-numitele "end-of-waste criteria" - pot inceta sa mai considere deseuri.

Scopul definirii acestui concept si a criteriilor aferente este de a aduce claritate la interpretarea definitiei deseurilor, deoarece la nivelul UE s-au raportat in mod repetat confuzii pe mai multe fluxuri de materiale ajunse deseuri comercializate pe piata interna. Clarificarea calitatii si aplicabilitatii contribuie la crearea unor conditii mai transparente de piata, promoveaza reciclarea diferitelor fluxuri de deseuri prin reducerea consumului de resurse naturale, precum si prin scaderea cantitatii de deseuri eliminate.

La nivel european, pentru unele fluxuri de deseuri, au fost definite seturi de criterii de selectie, operationale si transparente, care sunt ancorate de viziunea privind cresterea ratei de reciclare, prezentate in Strategia tematica privind prevenirea si reciclarea deseurilor, coroborat cu cele 4 conditii prevazute in Directiva-cadru privind deseurile (art. 6), si anume:

- a) substanta sau obiectul este utilizat in mod curent pentru indeplinirea unor scopuri;
- b) exista o piata sau cerere pentru substanta ori obiectul in cauza;
- c) substanta sau obiectul indeplineste cerintele tehnice pentru indeplinirea scopurilor specifice si respecta legislatia si normele aplicabile produselor;
- d) utilizarea substantei sau a obiectului nu va produce efecte nocive asupra mediului ori sanatatii populatiei.

Conformarea cu primele doua conditii asigura ca obiectul sau substanta urmeaza cel mai probabil sa fie supuse unui scop util decat sa fie eliminate. Aceste doua conditii impiedica definirea unor criterii pentru materialele, substantele sau obiectele pentru care cererea de piata nu este inca dezvoltata. A treia conditie impune ca o substanta sau un obiect pot inceta sa mai fie considerate

deseu numai in cazul in care acesta este potrivit pentru o utilizare legala, deoarece, dupa ce inceteaza sa mai fie deseu, el va fi acoperit de legislatia aplicabila produselor. A patra conditie urmareste ca utilizarea substantelor sau a obiectelor sa nu produca efecte nocive asupra mediului.

Insa, de la caz la caz, trebuie sa fie realizata o comparatie intre impactul utilizarii substantei sau a obiectului asupra mediului sub legislatia privind deseurile si sub legislatia care reglementeaza domeniul produselor.

**Ca un principiu general, criteriile de incetare a statutului de deseu reflecta faptul ca un tip de deseu a ajuns la un anumit stadiu de prelucrare, prin care capata o valoare intrinseca, astfel incat este putin probabil sa mai fie aruncat ca deseu fiind prelucrat la un punct in care utilizarea sa nu reprezinta un risc pentru mediu, motiv pentru care poate fi considerat ca produs sau material.** Aplicarea statutului de incetare a calitatii de deseu poate sprijini sectorul economic din Municipiul Alba Iulia pentru utilizarea materiilor prime secundare de calitate superioara. Aplicarea legislatiei din domeniul produselor pentru acele materiale care au incetat a mai fi considerate deseuri poate conduce la o crestere a cererii, avand astfel un efect pozitiv asupra ratelor de reciclare.

Utilizarea deseurilor in locul materiilor prime este adesea impiedicata de statutul de deseu al substantei sau al obiectului materialului. In majoritatea cazurilor deseurile sunt asociate cu eliminarea, iar utilizatorii se tem sa le utilizeze in locul materiilor prime de o anumita calitate.

Incetarea statutului de deseu poate contribui la atenuarea eventualelor prejudicii aduse utilizatorilor, pentru a spori increderea acestora in standardele de calitate si a incuraja utilizarea produselor secundare.

#### **10.12. Tranzitia catre o "economie verde"**

Trecerea catre o economie verde presupune de exemplu:

- cresterea cererii de bunuri noi si servicii care reduc daunele aduse mediului;
- transformarea unor sectoare de afaceri pentru a dezvolta "alternative mai ecologice", la produsele existente;
- reducerea cererii de produse din anumite sectoare care cauzeaza daune mediului;

Din perspectiva gestionarii deseurilor, eficienta economica este considerata in momentul in care cantitatea si compozitia deseurilor generate sunt la un nivel optim, adica in momentul in care costurile de reducere a deseurilor sunt cu o unitate mai mici decat beneficiile economice si de mediu.

**TAXA DE DEPOZITARE: constituie un instrument economic care se doreste a determina reducerea cantitatilor de deseuri eliminate prin depozitare.** Ca efect secundar, presupune reasezarea ierarhiei deseurilor din punct de vedere al intrarii dintr-o etapa in cealalta, practic, cantitatile de deseuri care sunt directionate spre reciclare si tratare trebuie sa creasca pentru a reduce cantitatea de deseuri care ramane pentru etapa de eliminare finala.

Taxa de depozitare nu se presupune a fi doar un instrument economic de reducere a cantitatilor de deseuri eliminate prin depozitare, ci si un instrument care reflecta o mai atenta considerare a externalitatilor de mediu pe care activitatea de depozitare le presupune.

**Introducerea unei astfel de taxe si obtinerea efectului dorit in principal - de reducere a cantitatii de deseuri depozitate si orientarea acestora catre reciclare - depinde si de quantumul pe care ii are costul depozitarii in momentul de inceput.** Nu in ultimul rand trebuie subliniat faptul ca aplicarea unei taxe de depozitare a deseurilor ca unic instrument economic poate conduce la o "**lume bazata pe doua metode de tratare**", cum ar fi **depozitarea si reciclarea.**

Avand in vedere ierhia deseurilor aceasta abordare trebuie sa considere nu numai costurile si beneficiile asociate reducerii cantitatilor de deseuri, incat sa fie asigurata, totusi, eficienta economica, dar si toate etapele de-a lungul fluxului deseurilor, astfel incat sa se poata garanta ca deseurile generate pot fi tratate in mod eficient si din punct de vedere economic. In acest sens, trebuie identificate metodele de tratare pentru toate tipurile de deseuri generate, functie de specificitatea fiecarui tip de deseu, tinta finala fiind cea de gestionare a acestora intr-un mod optim din toate punctele de vedere: tehnic, economic si de mediu.

**Taxa de depozitare este diferita de tariful de depozitare care se achita operatorului la depozitare si se estimeaza a fi in anul 2016 in jur de 100 de lei tona .**

**10.13. Activitati pentru indeplinirea obiectivelor strategice in domeniul gestionarii deseurilor in Municipiul Alba Iulia**



Pentru indeplinirea obiectivelor strategice in domeniul gestionarii deseurilor este necesara implicarea, practic, a intregii societati, care va trebui sa isi imparta responsabilitatile:

**Producatori de bunuri:**

- vor realiza produse utilizand mai multe materiale reciclate si mai putine materii prime neregenerabile. De asemenea, vor trebui sa proiecteze produse care sa genereze mai putine deseuri si sa isi asume responsabilitatea privind impactul asupra mediului al produselor lor pe durata intregului ciclu de viata al acestora;

**Societatile comerciale:**

- vor reduce cantitatile de deseuri generate din activitatea de comercializare a produselor;  
- vor initia campanii de sensibilizare si de informare directionate catre publicul larg sau catre o categorie specifica de consumatori referitor la prevenirea generarii deseurilor;

**Generatorii de deseuri (persoane fizice si juridice):**

- vor avea posibilitatea sa isi reduca cantitatile de deseuri, achizitionand produse si servicii care genereaza mai putine deseuri prin modificarea comportamentului de consum, reducand astfel impactul asupra mediului;

- au obligatia sa isi separe deseurile in vederea reciclarii si valorificarii;

**Autoritatile publice centrale si locale (mediu, administratie, sanatate, industrie, finante):**

- vor trebui sa asigure servicii adecvate pentru gestionarea tuturor categoriilor de deseuri, pentru fiecare pas din ierarhia deseurilor;

- vor asigura informarea si constientizarea populatiei privind posibilitatile de reducere a cantitatilor de deseuri generate, precum si asupra optiunilor de gestionare a deseurilor;

Consumatorii, atat operatorii economici, cat si cetatenii Municipiului Alba Iulia, trebuie sa isi reduca deseurile, sa le colecteze separat in vederea reciclarii, sa achizitioneze produse sau servicii care genereaza mai putine deseuri si care au un impact cat mai scazut asupra mediului;

Primaria Municipiului Alba Iulia va furniza direct sau indirect servicii de colectare si de reciclare pentru toti locuitorii municipiului Alba Iulia si va oferi informatii privind reducerea deseurilor; de asemenea, va planifica masuri de gestionare a deseurilor si va investi in facilitati de colectare si tratare a acestora;

Operatorii de salubritate trebuie sa investeasca in reciclarea si recuperarea deseurilor si sa furnizeze servicii de calitate in acest sens pentru clientii lor.

In concluzie, strategia Municipiului Alba Iulia de gestionare a deseurilor trebuie sa contureze o gestionare corespunzatoare a deseurilor, in care nu numai producatorii isi asuma responsabilitatea, dar si consumatorii (vezi pct .10.12) .

**Planurile de masuri si de actiuni cu privire la dezvoltarea si functionarea serviciului de salubritate din Municipiul Alba Iulia, pentru perioada 2015-2025 vor cuprinde:**

**A. Masuri care pot afecta conditiile de baza referitoare la generarea de deseuri :**

1. Folosirea masurilor de planificare sau a altor instrumente economice care promoveaza utilizarea eficienta a resurselor;

2. Promovarea cercetarii si a dezvoltarii in vederea realizarii de produse si tehnologii mai curate si mai economice si distribuirea si utilizarea rezultatelor cercetarii si dezvoltarii ;

3. Dezvoltarea unor indicatori eficienti si semnificativi ai presiunilor de mediu asociate generarii de deseuri, cu scopul de a contribui la prevenirea generarii de deseuri la toate nivelurile, de la compararea produselor la nivel comunitar, prin actiuni ale autoritatilor locale, pana la nivel national .

**B. Masuri care pot afecta faza de proiectare, productie si distributie:**

1. Promovarea ecodesign-ului (integrarea sistematica a aspectelor de mediu in proiectarea produselor in scopul imbunatatirii performantei de mediu a acestora pe toata durata ciclului lor de viata)

2. Furnizarea de informatii privind tehnicile de prevenire a generarii deseurilor pentru a facilita punerea in aplicare a celor mai bune tehnici disponibile in functie de industrie.

3. Organizarea de cursuri de formare pentru autoritatile competente pentru includerea cerintelor privind prevenirea generarii de deseuri in autorizatiile eliberate in temeiul prezentei legi si al Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 152/2005 privind prevenirea si controlul integrat al poluarii, aprobată cu modificari si completari prin Legea nr. 84/2006, cu modificarile si completarile ulterioare.

4. Includerea de masuri de prevenire a generarii de deseuri la instalatiile care nu intra sub incidenta Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 152/2005, aprobată cu modificari si completari prin Legea nr. 84/2006, cu modificarile si completarile ulterioare. Unde este cazul, astfel de masuri pot include evaluari sau planuri de prevenire a generarii de deseuri.

5. Organizarea de campanii de sensibilizare sau acordarea de ajutoare financiare in luarea deciziilor ori alte tipuri de sprijin pentru intreprinderi. Aceste masuri pot fi deosebit de eficiente in

masura in care sunt concepute si adaptate pentru intreprinderile mici si mijlocii si sunt aplicate in retele de intreprinderi bine stabilite.

6. Utilizarea acordurilor voluntare, a grupurilor de consumatori/producatori sau a negocierilor sectoriale pentru a incuraja intreprinderile ori operatorii din sectoarele de activitate interesate sa isi stabileasca propriile planuri sau obiective privind prevenirea generarii deșeurilor ori sa corecteze produsele sau ambalajele care genereaza prea multe deșeuri.

### **C. Masuri care pot afecta faza de consum si de utilizare :**

1. Instrumente economice, cum ar fi stimulente pentru achizitii curate sau instituirea unei plati obligatorii de catre consumatori pentru un anumit articol ori un ambalaj care ar fi, in mod normal, furnizat gratuit

2. Organizarea unor campanii de sensibilizare si de informare directionate catre publicul larg sau catre o categorie specifica de consumatori.

3. Promovarea de ecoetichete recunoscute si de incredere.

4. Acorduri cu industria, cum ar fi, de exemplu, utilizarea unor grupuri de produse, ca acelea care sunt incluse in cadrul politicilor integrate ale produselor, sau acorduri cu vanzatorii cu amanuntul privind furnizarea de informatii referitoare la prevenirea generarii deșeurilor si la produsele cu impact redus asupra mediului.

5. In contextul contractelor de achizitii publice si private, includerea unor criterii de protectie a mediului si de prevenire a generarii deșeurilor in cererile de oferta si in contracte.

6. Incurajarea reutilizarii si/sau a repararii produselor defecte sau a componentelor acestora, in special prin recurgerea la masuri educative, economice, logistice sau a altor masuri, speciale prin recurgerea la masuri educative, economice, logistice sau a altor masuri, cum ar fi sprijinirea ori infiintarea unor centre si retele acreditate de reparare si de reutilizare, in special in regiunile cu o densitate ridicata a populatiei.

## **11. Analiza SWOT**

### **11.1. Puncte tari**

- legislatie in domeniu armonizata cu legislatia U.E
- preocuparea administratiei publice a Municipiului Alba Iulia pentru atragerea de fonduri pentru modernizarea infrastructurii activitatii de salubritate;
- existenta agentilor economici cu experienta in domeniul proiectarii si realizarii proiectelor referitoare la infrastructura de salubritate;
- existenta unui sistem si a bazei legislative de monitorizare a activitatii de salubritate din Municipiul Alba Iulia;
- existenta unui sistem de monitorizare electronica (GPS) a activitatilor de salubritate (autospecialele care efectueaza transportul deșeurilor) din Municipiul Alba Iulia;
- existenta unui sistem de monitorizare a activitatii de salubritate din Municipiul Alba Iulia (maturat manual, maturat mecanic si dezapezire), cu stabilirea intervalului de timp necesar executarii lucrarilor si a prioritatilor (cu ce strazi incepe si se termina activitatea de salubritate);
- existenta unor proceduri de lucru privind monitorizarea si receptia serviciilor de salubritate din Municipiul Alba Iulia si sanctiunile care se aplica operatorului de salubritate, in caz de neconformare;
- existenta unui sistem de monitorizare privind programul de colectare (frecventa, zilele cand se efectueaza colectarea) a deșeurilor menajere si reciclabile la casele individuale, asociatii de proprietari, agentii economici si institutiile publice;
- existenta Centrului de management integrat al deșeurilor Galda de Jos (depozitul ecologic), autorizat pentru managementul integrat al deșeurilor;
- diversificarea activitatilor de gestiune a deșeurilor municipale nepericuloase;
- existenta unui plan judetean de gestiune a deșeurilor;
- operatori economici autorizati pentru colectarea si depozitarea deșeurilor;
- actualizarea Planului Urbanistic General al Municipiului Alba Iulia

### **11.2. Puncte slabe**

- nefinalizarea Sistemului integrat de management al deșeurilor la nivel de judetul Alba (statii de transfer, de compost, baza materiala, nepreluarea operatorilor pentru procesele de colectare, reciclare, refolosire de catre operatorul regional);
- depozitari necontrolate de deșeuri in diferite zone periferice a Municipiului Alba Iulia;
- spatii verzi, perdele de protectie insuficiente;
- educatie deficitara a populatiei privind salubritatea si mentinerea curateniei in Municipiul Alba Iulia;
- existenta unor zone din cvartalele de locuit care deservesc asociatiile de proprietari, care impiedica extinderea infrastructurii de colectare a deșeurilor, datorita terenului disponibil insuficient

pentru a respecta reglementarile stabilite de Autoritatea Nationala de Sanatate Publica, cu privire la distante de amplasare fata de locuintele invecinate;

- numar redus de ONG-uri active in domeniul constientizarii populatiei Municipiului Alba Iulia despre importanta sortarii si reciclarii deseurilor;
- alocarea insuficienta de fonduri publice pentru extinderea infrastructurii necesare pentru colectarea selectiva a deseurilor la nivelul Municipiului Alba Iulia;
- sistemul de colectare "in paralel"; colectarea deseurilor de catre persoane fizice care scotocesc prin containere ;

#### 11.3.0portunitati

- sprijin politic si financiar din partea Uniunii Europene;
- posibilitatea accesarii fondurilor U.E si guvernamentale;
- potential de dezvoltare a parteneriatelor cu diverse comunitati din U.E;
- Romania detine instrumente institutionale, de planificare si actiune, financiare, legislative, coercitive, tehnico-economice, educationale, cercetare pentru gestiune integrata a tuturor deseurilor istorice si nou generate.

#### 11.4.Amenintari

- lipsa unor mecanisme financiare care sa asigure plata serviciilor de salubritate, privind colectarea deseurilor, plecand de la premiza "cat generezi, atat platesti".

### 12. OBIECTIVE STRATEGICE SI INDICATORI DE MONITORIZARE

Pentru atingerea scopului SNGD a fost formulat un set de 8 obiective strategice, care reprezinta totodata coordonatele principale ale viziunii strategice nationale. Detalierea obiectivelor strategice se va face in cadrul Serviciului administrarea activitatilor domeniului public tinand cont de obiective specifice fluxurilor de deseuri , tinte si programe de monitorizare anuale.

Indicatorii de monitorizare stabiliti vor permite monitorizarea felului in care Romania isi aduce contributia la politicile UE in domeniul dezvoltarii durabile. Aceste obiective si acesti indicatori vor fi urmariti si de Autoritatile Publice Locale ale Municipiului Alba Iulia.

Nr. crt.	Obiectivul	Mijloacele	Indicatorii
1	Imbunatatirea calitatii mediului si protectia sanatatii populatiei	Abordarea integrata a aspectelor de mediu in gestionarea deseurilor	- Gradul de acoperire a populatiei cu serviciul de salubritate; - Numarul de locuitori care beneficiaza de serviciul de salubritate; - Ponderea populatiei conectate la sistemele de colectare selectiva a deseurilor; - Cantitatea de deseuri colectate din deseuri generate; - Cantitatea de deseuri depozitata - Numarul de instalatii conforme de tratare a deseurilor; - Rata de reciclare a deseurilor municipale;
2	Sprijinirea activitatilor de cercetare/dezvoltare in domeniul gestionarii deseurilor	Identificarea domeniilor de interventie Atragerea surselor de finantare a activitatilor de cercetare/dezvoltare in domeniul deseurilor	- Numarul de domenii identificate - Numarul de proiecte finantate
3	Incurajarea investitiilor verzi	Dezvoltarea mecanismelor de sprijinire a proiectelor de investitii verzi	- Numarul investitiilor verzi realizate
4	Cresterea eficientei utilizarii resurselor	Promovarea ecoinovarii Aplicarea responsabilitatii extinse a producatorilor	- Numarul de proiecte privind ecoinovarea - Numarul de investitii in domeniul gestionarii deseurilor care utilizeaza materii prime din cativitarea de valorificare a deseurilor - Numarul de operatori economici care utilizeaza

			<p>deseurile caresursa/sursa de materii prime</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cresterea procentuala de materiale reciclate din totalul deseurilor colectate</li> <li>- Cresterea procentuala de materiale valorificate din totalul deseurilor colectate</li> </ul>
5	Gestionarea durabila a deseurilor	<p>Aplicarea ierarhiei deseurilor in functie de ordinea prioritatilor( incurajarea actiunilor in materie de prevenire a generarii si gestionarii eficiente a deseurilor prin pregatirea pentru reutilizare, reciclare, valorificare energetica si ca ultima optiune- eliminare)</p> <p>Abordarea analizei ciclului de viata</p> <p>Diversificarea utilizarii instrumentelor economice</p> <p>Intarirea prin reglementari a sistemului de supraveghere si control</p> <p>Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deseurilor</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Numarul de planuri/proiecte de gestionare a deseurilor</li> <li>- Cantitatea de deseuri generate/locuitor</li> <li>- Numarul de retele create pentru repararea si reutilizarea produselor.</li> <li>- Numarul de acte normative privind reciclarea.</li> <li>- Cantitatea de deseuri valorificate.</li> <li>- Cantitatea de deseuri valorificate prin incinerare cu recuperare de energie. Cantitatea de deseuri compostate.</li> <li>- Numarul de controale efectuate pentru respectarea legislatiei de deseuri.</li> <li>- Numarul de initiative in ceea ce priveste aplicarea ciclului de viata.</li> <li>-Numarul de instrumente economice.</li> </ul>
6	Corelarea prevederilor politicilor de gestionare a deseurilor cu cele privind schimbarile climatice	<p>Integrarea aspectelor privind schimbarile climatice in planurile de gestionare a deseurilor.</p> <p>Sustinerea investitiilor care reduc amprenta de carbon</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cantitati de emisii de gaze cu efect de sera rezultate din activitatile de gestionare a deseurilor si asimilate acestora</li> <li>- Numarul de proiecte finantate.</li> </ul>
7	Dezvoltarea comportamentului responsabil privind prevenirea generarii si gestionarii deseurilor.	<p>Promovarea campaniilor de constientizare/informare a comunitatilor.</p> <p>Implicarea societatii civile.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Numarul de locuitori care isi modifica comportamentul de generare si gestionare a deseurilor.</li> <li>- Numarul de actiuni/evenimente.</li> </ul>
8	Intarirea capacitatii institutionale	<p>Actualizarea si completarea cadrului legal existent.</p> <p>Completarea schemei de personal implicat in gestionarea deseurilor din cadrul autoritatilor de mediu la nivelul care a fost acceptat de Comisia Europeana la semnarea Tratatului de aderare.</p> <p>Consolidarea sistemului de control si a modernizarii sistemului de supraveghere.</p> <p>Instruirea permaenta a personalului din cadrul institutiilor aflate in</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Numarul de acte normative adoptate.</li> <li>- Cresterea procentuala a numarului de persoane implicate in gestionarea deseurilor din cadrul autoritatilor de mediu.</li> <li>- Procentul de crestere a numarului de personal.</li> <li>- Numarul de persoane implicat in supraveghere si control.</li> <li>- Numarul de instruiiri privind domeniul deseurilor.</li> </ul>

		subordinea Ministerului Mediului si Schimbarilor Climatice.	
--	--	---	--

### 13. MASURI PENTRU CRESTEREA EFICIENTEI UTILIZARII RESURSELOR

Categoria	Masura	Exemple	Reducerea intrarilor cu pastrarea iesirilor	Cresterea iesirilor cu pastrarea intrarilor	Minimizarea deeurilor si pierderilor
Achizitii	Achizitii publice eficiente	Manipularea si depozitarea materialelor( pierderi reduse, reducerea spatiului folosit )	Utilizeaza mai putine materiale	Se reduc costurile de achizitie a materialelor, componentelor si echipamentelor	Se poate reduce cantitatea de deseuri generate daca se utilizeaza mai putine materiale.
Productia	Prevenirea generarii deeurilor ( tehnologie care eficientizeaza utilizarea resurselor )	Inlocuirea proceselor de productie cu alternative mai curate. Inlocuirea echipamentelor Reproiectare	Utilizeaza mai putine materiale		Reduce cantitatea de deseuri generate
	Prevenirea generarii deeurilor (optimizarea )	Productia competitiva ( gandirea competitiva) Minimizarea deeurilor (sortare) Imbunatatirea procesului de controlului Optimizarea proceselor (ajustari si upgrade-uri) Mecanisme de plata pentru tratare si /sau eliminare care descurajeaza generarea deeurilor ( taxa de depozitare )	Utilizeaza mai putine materiale		Reduce cantitatea de deseuri generate
	Reutilizarea materialelor (intern)	Modele de servicii in circuit inchis (utilizarea leasing-lui ) Repararea produselor Modele economice	Utilizeaza mai putine materiale		Reduce cantitatea de deseuri generate

		circulare			
Deseuri	Evitarea depozitarii (reciclare si valorificare )	Sortare si reciclare Descurajarea eliminarii deseurilor prin depozitare (taxa de depozitare )			Reduce costurile de management al deseurilor
Combaterea actiunilor ilicite ( furtul de deseuri si activitatile economice neautorizate	Asigurarea exclusivitatii prestatiei pentru operatorii autorizati	Autorizarea operatorilor Sanctionarea operatorilor neautorizati si a persoanelor fizice Masuri contraventionale si penale	Securizeaza circuitul deseurilor	Reduc gestionarea neconforma	Reduce costurile de management al deseurilor
Masuri orizontale		Adoptarea compartamentului si constientizare. Cunoastere si instruire . Conduita si mesaje pozitive despre mediu. Monitorizarea eficientei . Folosirea resurselor financiare obtinute din materiile prime secundare pentru eficientizare gestionarii deseurilor. Limitarea daunelor produselor si controlul risipei	Completeaza toate masurile de mai sus	Completeaza toate masurile de mai sus	Completeaza toate masurile de mai sus

Evolutia societatii romanesti din ultimii ani, cresterea nivelului de trai si dezvoltarea tehnologica se caracterizeaza prin accelerarea consumului si degradarea rapida a resurselor naturale neregenerabile, concomitent cu marirea ratei de generare a deseurilor. Aflati In fata unei iminente crize de materii prime naturale, producatorii trebuie sa identifice si sa implementeze acele masuri care pot conduce industria catre o economie circulara.

**Valorificarea energetica a deseurilor, compostarea, reciclarea metalelor, hartiei, sticlei si a materialelor plastice, dar si a altor fluxuri de deseuri (inclusiv transformarea lor in materii prime secundare prin care pot fi substituite resursele naturale) trebuie incurajata cu prioritate in viitorul apropiat avand in vedere si faptul ca operatiile mentionate contribuie in mod semnificativ la reducerea emisiilor de gaze cu efect de sera - emisii GES. (exemplificare cu date din literatura de specialitate)**

### **13.1. Implementarea conceptelor de "proiectare ecologica" si "economie verde"**

In Europa si pe plan international exista un interes In continua crestere pentru modul de abordare a impactului asupra mediului creat de produse. In prezent ciclul de viata pentru o gama larga de produse nu este inteles, impactul lor asupra mediului nefiind masurat.

In acest sens se incurajeaza dezvoltarea unui nou concept: "proiectarea ecologica", care are ca

principal rol cel de a imbunatati performanta ecologica a unui produs de-a lungul ciclului de viata, considerand toate etapele de la producere la utilizare si generare de deseuri (de la materia prima, productie, ambalare, transport si distributie, instalare/utilizare, Intretinere, scoatere din uz si generare deseuri), integrand aspectele ecologice In fiecare din aceste etape.

Pe plan national Romania a transpus Directiva 2005/32/CE de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerintelor In materie de proiectare ecologica aplicabile produselor consumatoare de energie si de modificare a Directivei 92/42/CEE a Consiliului si a Directivelor 96/57/CE si 2000/55/CE ale Parlamentului European si ale Consiliului.

Autoritatea publica a Municipiului Alba Iulia va proceda la actualizarea Strategiei cand este cazul, astfel incat acesta sa cuprinda masuri care sa incurajeze:

- productia bazata pe utilizarea de resurse alternative (deseuri reciclate);
- operatorii economici care demonstreaza durabilitatea produselor (de exemplu, obiectele de uz casnic, produsele de mobilier).
- utilizarea produselor care pot fi usor reciclate/reutilizate;
- produsele cu ambalaje optimizate ambalate in materiale reciclate;
- cresterea capacitatilor de reciclare si valorificare a deeurilor;
- dezvoltarea instalatiilor de productie a energiei din deseuri;
- promovarea de catre operatorii economici a ecodesignului in scopul imbunatatirii performantei de mediu a acestora pe toata durata ciclului de viata al produselor.

Prin introducerea **responsabilitatii producatorului** se introduce un nou instrument prin care sunt sustinute proiectarea si producerea de bunuri care iau in considerare utilizarea eficienta a resurselor pe parcursul intregului lor ciclu de viata, inclusiv propria lor reparare, reutilizare, dezasamblare, reciclare sau valorificare.

Pentru realizarea unui **grad cat mai ridicat de colectare, reciclare si valorificare** trebuie implementate mecanisme care sa faciliteze colaborarea intre operatorii economici responsabili pentru realizarea obiectivelor de reciclare si valorificare a deeurilor, distribuitori, reprezentanti din retail, sectoarele de reciclare si colectare, in vederea implementarii unor sisteme voluntare de returnare, complementare sistemelor create la nivelul autoritatilor administratiei publice locale care sa conduca la reciclarea unor cantitati cat mai ridicate de deseuri generate de populatie.

#### **14. Reciclabilitatea**

Reciclabilitatea unui ambalaj depinde de mai multi factori, cum ar fi:

- a) tehnologia disponibila si asigurarea unei mase critice de deseuri;
- b) posibilitatea colectarii si separarii acelu ambalaj, precum si posibilitatea separarii materialelor componente atunci cand un ambalaj nu este monomaterial;
- c) costurile si beneficiile de mediu asociate.

In cazul in care se folosesc mai multe materiale reciclate in continutul ambalajelor secundare si terciare apare o serie de avantaje economice si de mediu:

- in medie, energia care intra intr-un proces de fabricare care utilizeaza materiale reciclate este mai mica decat daca in acelasi proces se folosesc materiale virgine. In plus, avand in vedere amprenta de carbon mai mica a materialelor reciclate, acestea ar trebui, cel putin in teorie, sa fie mai ieftine, iar preturile lor, mai putin volatile;

- utilizarea materialelor reciclate economiseste resurse naturale, multe dintre acestea provenind din surse neregenerabile;

- o cerere tot mai mare pentru ambalaje care au un continut ridicat de material reciclat ar putea contribui la rezistenta pietei de reciclare in fata crizelor economice (cum ar fi scaderea brusca a cererii pe pietele globale in 2008-2010).

#### **15. Solutii pentru realizarea unui sistem eficient de salubritate si management integrat al deeurilor in Municipiul Alba Iulia**

##### **15.1. Colectarea si sortarea deeurilor/or**

Conform Legii 211/15.11.2011 Autoritatile administratiei publice locale raspund de organizarea colectarii deeurilor municipale si au obligatia organizarii colectarii separate a deeurilor pe mai multe fractii:

- fractia umeda continand deseurile menajere obisnuite (resturi alimentare sau cele rezultate din producerea hranei zilnice);
- fractia uscata continand deseurile din categoria materialelor reciclabile (hartie, sticla, plastic, metal)

Se impune, de asemenea, colectarea separata pe tipurile de deseuri: hartie, metal, plastic si sticla, iar pana in anul 2025 trebuie sa atinga un nivel de pregatire pentru reutilizare si reciclare de minimum 50% din masa totala a cantitatilor de deseuri, cum ar fi hartie, metal, plastic si sticla provenind din deseurile

menajere.

Strategia privind colectarea si sortarea deseurilor in Municipiul Alba Iulia va fi corelata cu atingerea tintelor de reciclare pe fiecare tip de deoseu.

#### **Deseurile din constructii si demolari**

Luand in considerare faptul ca la data elaborarii acestei strategii Romania nu are un cadru legal specific deseurilor din constructii si demolarii, iar Legea nr. 211/2011 la art. 17 stabileste pentru producatorii de deseuri si autoritatile administratiei publice locale obligatia de a atinge „pana in anul 2020, un nivel de pregatire pentru reutilizare, reciclare si alte operatiuni de valorificare materiala, inclusiv operatiuni de umplere rambleiere care utilizeaza deseuri pentru a inlocui alte materiale, de minimum 70% din masa cantitatilor de deseuri nepericuloase provenite din activitati de constructie si demolari, cu exceptia materialelor geologice naturale definite la categoria 17 05 04 din Hotararea Guvernului nr. 85612002, cu completarile ulterioare”,

#### **15.2. Activitati complementare privind recuperarea/reciclarea si de reducerea materiilor biodegradabile**

Managementul integrat al deseurilor presupune folosirea unor metode de colectare, valorificare, tratare si neutralizare a deseurilor cu impact cat mai redus asupra mediului inconjurator.

Responsabilitatea pentru adoptarea unui sistem eficient de gestiune integrata a deseurilor prin:

- colectare separata, recuperare, neutralizare, incinerare si depozitare finala, revine autoritatilor administratiei locale.

Conform Legii nr. 211/2011 privind regimul deseurilor, Primaria Municipiului Alba Iulia si Consiliul Local Alba Iulia, asigura implementarea la nivel local a obligatiilor privind gestionarea deseurilor asumate prin Tratatul de aderare a Romaniei la Uniunea Europeana", si "asigura si raspund pentru colectarea separata, transportul, neutralizarea, valorificarea si eliminarea finala a deseurilor, inclusiv a deseurilor menajere periculoase, potrivit prevederilor legale in vigoare"

Solutiile de recuperare/reciclare si de reducere a materiilor biodegradabile trimise spre eliminare finala, disponibile la acest moment, sunt:

- compostarea (degradare aeroba) cu producere de compost utilizabil pentru pamanturi necesare spatiilor verzi (instalatie de tocare deseuri verzi);  
- tratarea mecano - biologica (degradare aeroba) cu producere de deseuri stabilizate, depozitabile temporar.

Primaria Municipiului Alba Iulia va lua masuri:

- sa generalizeze sistemul de compostare a deseurilor din spatiile verzi si depozitarea lor in Centrul de Management Integrat al Deseurilor - Galda de Jos - in constructie;  
- sa identifice si sa implementeze masuri pentru redirectionarea de la depozitare a deseurilor alimentare( hrana pentru adapostul de animale,etc.);  
- sa deruleze campanii de informare si sensibilizare directionate catre cetatenii din Municipiul Alba Iulia privind constientizarea metodelor si optiunile de tratare a deseurilor;  
- sa intensifice colectarea separata a deseurilor organice si nu numai;

#### **16. Potentialele surse de finantare pentru dezvoltarea si functionarea pe termen mediu si lung a serviciului de salubritate din municipiul Alba Iulia pentru perioada 2015-2025.**

##### **16.1. Programele Administratiei Fondului de Mediu**

- gestionarea deseurilor;

##### **16.2. Programul Operational Sectorial de Mediu**

Obiectivul general al POS Mediu consta in reducerea decalajului existent intre Uniunea Europeana si Romania cu privire la infrastructura de mediu atat din punct de vedere cantitativ cat si calitativ.

Aceasta ar trebui sa se concretizeze in servicii publice eficiente, cu luarea in considerare a principiului dezvoltarii durabile si a principiului "poluatorul plateste".

- POS Mediu, Axa prioritara 2 -"Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deseurilor si reabilitarea siturilor istorice contaminate", Domeniu Major de Interventie;  
- "Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deseurilor si extinderea infrastructurii de management al deseurilor"

##### **16.3. Programul Operational Regional -POR**

- sprijinirea dezvoltarii mediului de afaceri regional si local

Intocmit,  
Mircea Petrica