



ROMÂNIA JUDEȚUL ALBA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ALBA IULIA
SERVICIU ADMINISTRAREA
ACTIVITĂȚILOR DOMENIULUI PUBLIC
Cod 510134, Alba Iulia, strada N. Balcescu, nr. 1
Telefon/fax: +40 258 819462; +40 258 813534



Nr. inreg. 15187/24.02.2011

STUDIU DE FUNDAMENTARE

referitor la delegarea de gestiune prin concesiune a activității de deratizare, dezinsectie și dezinfectie în municipiul Alba Iulia

I. INTRODUCERE

Prezentul studiu de fundamentare urmărește necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește delegarea prin concesiune a serviciului public de deratizare, dezinsectie, dezinfectie din municipiul Alba Iulia.

Rezultatul studiului de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului public de deratizare, dezinsectie, dezinfectie în municipiul Alba Iulia trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin concesiune și să demonstreze ca:

- proiectul este realizabil;
- proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- varianta prin care proiectul prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii;

1.1. Scopul studiului de fundamentare:

Scopul studiului de fundamentare constă în determinarea modalităților de efectuare ale activităților de deratizare, dezinsectie, dezinfectie din municipiul Alba Iulia.

1.2. Procesul de luare a deciziilor:

Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

În conformitate cu prevederile art. 8 din H.G. nr. 71/2007, privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute de O.U.G. nr. 34/2006, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, studiul de fundamentare a deciziei de concesiune se supune spre dezbateră și aprobare în Consiliul Local al municipiului Alba Iulia și este stabilit de colectivul de coordonare și supervizare.

II. ASPECTE GENERALE ALE PROIECTULUI:

2.1. Obiectivele și cerințele concesiunii:

Autoritatea publică locală urmărește ca prin alegerea formei de delegare de gestiune prin concesiune să se realizeze următoarele obiective și cerințe:

- securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ si calitativ;
- adaptabilitatea serviciilor la cerintele comunitatii locale;
- accesul liber la servicii si la informatiile referitoare la acestea;
- tarifarea echilibrata a serviciilor furnizate/presate;
- utilizarea eficienta a fondurilor publice in activitatea de deratizare, dezinsectie si dezinfectie in municipiu;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor;
- rezolvarea problemelor de ordin economic, social si de mediu ale localitatilor.

2.2. Descrierea serviciilor:

Prin concesionarea activitatii de deratizare, dezinsectie si dezinfectie se urmareste realizarea serviciului in conditii de calitate, in conformitate cu prevederile legale in vigoare si cu respectarea standardelor europene in domeniu.

Dezinsectia este o activitate de combatere a insectelor prin mijloace ecologice, biologice si chimice, avand ca scop mentinerea unui nivel scazut al densitatii insectelor, realizand conditii corespunzatoare de igiena si confort pentru populatie, precum si eliminarea riscurilor de transmitere a unor boli prin intermediul insectelor vectoare.

Activitatea de **dezinsectie** se efectueaza la:

1. clădiri ale instituțiilor publice locale;
2. parti comune ale clădirilor tip condomnii, case;
3. camine aferente retelelor de alimentare cu apa, canalizare, termoficare;
4. parcuri, spatii verzi, cimitire, maluri de lac;
5. pietre, targuri, oboare, balciuri;
5. zone demolate si neconstruite;
6. subsoluri uscate, umede sau inundate;
7. depozite de deseuri municipale si cele asimilate acestora, statiile de transfer al deeurilor, statiile de sortare a deeurilor, spatiile special amenajate pentru colectarea deeurilor menajere;
8. unitati de invatamant si sanitare aflate in subordinea autoritatilor administratiei publice;
9. locurile in care exista focare declarate care pun in pericol sanatatea oamenilor si a animalelor

Deratizarea reprezinta un complex de masuri aplicate permanent in scopul distrugerii rozatoarelor daunatoare (soareci, sobolani), vectori de maladii transmisibile si/sau generatoare de disconfort si mentinerii acestora la un nivel numeric redus.

Activitatea de **deratizare** se efectueaza la:

1. clădiri ale instituțiilor publice locale;
2. parti comune ale clădirilor tip condomnii, case;
3. camine aferente retelelor de alimentare cu apa, canalizare, termoficare;
4. parcuri, spatii verzi, cimitire, maluri de lac;
5. pietre, targuri, oboare, balciuri;
5. zone demolate si neconstruite;
6. subsoluri uscate, umede sau inundate;
7. depozite de deseuri municipale si cele asimilate acestora, statiile de transfer al deeurilor, statiile de sortare a deeurilor, spatiile special amenajate pentru colectarea deeurilor menajere;
8. unitati de invatamant si sanitare aflate in subordinea autoritatilor administratiei publice;
9. locurile in care exista focare declarate care pun in pericol sanatatea oamenilor si a

animalelor.

Dezinfectia este o metoda a igienei care consta in operatiuni de prevenire si combatere a bolilor infectioase si parazitare la om si animale, urmarindu-se eliminarea germenilor patogeni de pe suprafetele supuse acestor operatiuni.

Activitatea de **dezinfectie** se efectueaza la:

1. depozite de deșeuri municipale și cele asimilate acestora;
2. statiile de transfer al deseurilor;
3. statiile de sortare a deseurilor;
4. incaperile din cadrul condominiilor prevazute cu topogan, destinate colectarii deseurilor municipale
5. spațiile special amenajate pentru colectarea deșeurilor menajere;
6. unități de învățământ și sanitare aflate în subordinea autorităților administrației publice locale;
7. locurile în care există focare declarate care pun în pericol sănătatea oamenilor și a animalelor.

2.3. Analiza partilor interesate:

Partile interesate de realizarea serviciilor de deratizare, dezinfectie si dezinsectie in municipiul Alba Iulia se impart in:

- persoane fizice si asociatii de proprietar/locatari din municipiu;
- agenti economici care isi desfasoara activitatea pe raza unitatii administrativ teritoriala a municipiului;
- institutii publice, sedii sau filiale ale acestora din municipiu.

Primaria municipiului Alba Iulia are ca obiectiv realizarea unui serviciu de deratizare, dezinsectie si dezinfectie de catre operatorul licentiat de autoritatea de reglementare competenta, scop in care efectueaza controlul si urmarirea activitatii de deratizare, dezinsectie, dezinfectie executata de operatorul licentiate.

Alte parti interesate:

- Autoritatea Nationala de Reglementare a Serviciilor Comunitare;
- Agentia pentru Protectia Mediului Alba;
- Garda Nationala de Mediu Alba;
- Directia de Sanatate Publica Alba;
- Directia Sanitar Veterinara si pentru Siguranta Alimentelor Alba.

2.4. Relatia serviciului public cu politicile publice relevante:

Organizarea si functionarea activitatilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie din municipiul Alba Iulia, trebuie sa se realizeze pe baza urmatoarelor principii:

- protectia sanatatii populatiei;
- responsabilitatea fata de cetateni;
- conservarea si protectia mediului inconjurator;
- asigurarea si continuitatea serviciilor;
- tarifarea echitabila;
- securitatea serviciului;
- dezvoltarea durabila.

III. FEZABILITATEA TEHNICA:

3.1. Informatii tehnice generale

Municipiul Alba Iulia are o suprafata administrativa de 104.200.000 m.p., din care intravilan o suprafata de 25.078.100 m.p.

Cantitatile estimate pentru efectuarea activitatilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie sunt urmatoarele:

Dezinsectie:

- spatii verzi 674.298 m.p.;
- unitati de invatamant, institutii publice 513.397 m.p.;
- pieti, targuri, oboare 14.140 m.p.

Deratizare:

- spatii verzi 674.298 m.p.;
- unitati de invatamant, institutii publice 364.815 m.p.;
- pieti, targuri, oboare 14.140 m.p.

Dezinfectie:

Spatii inchise ale domeniului privat (unitati de invatamant si sanitare, institutii publice) si la solicitarea Directiei de Sanatate Publica Alba, acolo unde se constata existenta unui focar de infectie sau pentru prevenirea unui focar de infectie, conform legislatiei in vigoare.

3.2. Standarde de performanta tehnica si specificatii tehnice de calitate:

Definirea specificatiilor tehnice relationate serviciilor, cum este si cazul activitatilor de deratizare, dezinsectie si dezinfectie, acorda operatorilor economici oportunitatea de a-si utiliza cel mai bine pregatirea profesionala, ideile, fiind prin urmare un element esential pentru obtinerea unui raport cost-beneficiu pozitiv.

Pentru realizarea la standarde de calitate a activitatii de deratizare, dezinsectie, dezinfectie, operatorul trebuie sa respecte indicatorii de performanta prevazuti in regulamentul serviciului de deratizare, dezinsectie, dezinfectie.

3.3. Starea tehnica a facilitatilor existente:

Pentru realizarea calitatii superioare a serviciilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie, autoritatea locala pune la dispozitie operatorului intreaga suprafata a spatiilor verzi, cimitire, pieti, targuri, oboare, etc de pe teritoriul municipiului Alba Iulia.

3.4. Utilitati disponibile necesare:

Pentru buna desfasurare activitatilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie si pentru continuitatea acestora operatorul concesionar va detine un punct de lucru pe raza municipiului Alba Iulia, pentru a-i deservi pe toti utilizatorii din raza unitatii administrative teritoriale, pentru care are contract de delegare a gestiunii prin concesiune cu administratia publica locala.

IV. FEZABILITATEA ECONOMICA SI FINANCIARA

4.1. Estimarea costurilor si veniturilor pe intreaga perioada de concesiune, respectiv 5 ani inclusiv identificarea si cuantificarea financiara a riscurilor, trebuie sa conduca la stabilirea unor tarife reale si acceptate de toti utilizatorii. In analiza fezabilitatii economice principalul indicator pe care il urmaresc toti utilizatorii, il constituie tariful practicat. Aplicarea de catre

operator a preturilor si tarifelor aprobate de catre Consiliul Local al Municipiului Alba Iulia, este obligatorie.

Preturile si tarifele avizate trebuie sa respecte urmatoarele cerinte:

- asigurarea furnizarii/prestarii serviciilor la nivelurile de calitate si indicatorii de performanta stabiliti de Consiliul Local al Municipiului Alba Iulia;
- realizarea unui raport calitate/cost, cat mai bun pentru serviciile furnizate/prestate pe perioada angajata si asigurarea unui echilibru intre riscurile si beneficiile asumate de partile contractante.

Autoritatea publica locala opteaza pentru delegarea de gestiune prin concesiune a activitatilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie, prezentand mai multe avantaje decat daca ar fi sa opteze pentru gestiune directa.

Prezentam avantajele si dezavantajele pentru gestiune directa si delegata:

	Gestiunea directa	Gestiunea indirecta sau delegata
Avantaje	Tarife practicate unde nu exista profit; Mentinerea responsabilitatii fata de populatia deservita.	Parametrii serviciilor si necesarul de investitii vor fi clar definite in contract, cu mecanisme care impugna ca majoritatea riscurilor de executie sa treaca la operator; Din momentul in care operatorul isi intra in drepturi investitiile se accelereaza Profitul operatorului va genera nevoia de schimbare urgenta a proceselor interne si a relatiilor cu clientii; Municipiul Alba Iulia va avea calitatea de reglementator/ supervizor a conformarii operatorului la cerintele impuse in contract Municipiul Alba Iulia va avea dreptul la controlul final asupra derularii contractului avand posibilitatea de a desfiinta delegarea de gestiune in cazul in care operatorul are activitate defectuoasa persistenta- sunt necesare clause de penalizare si/sau reziliere prevazute in contract; Municipiul Alba Iulia are putere decizionala pentru ca in momentul incredintarii contractului, sa adopte toate prevederile contractuale optime; Criteriile de management comercial se pot indeplini pentru a avea acces la fonduri.

Dezavantaje	Ritm lent la investii, bazat exclusive pe fluxul de numerar din exploatare sip e sumele puse la dispozitie de catre ordonatorul de credite; Cresterea numarului de personal din apartul propriu al Primarului Municipiului Alba Iulia, personal care trebuie sa se ocupe de serviciul respective; Surse de finantare: - leasing – in special pe tremen scurt; - costurile ce ar fi suportate de municipiul Alba Iulia in cazul gestiunii proprii la inceperea activitatii; - achizitionare de utilaje si autovehicule necesare prestarii serviciului; - cheltuieli cu materia prima, combustibil, etc; - cheltuieli cu instruirea personalului; - cheltuieli cu obtinerea licentei – ANRSC;	Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator pe o durata de 5 ani (perioada data de nivelul investitiilor in cicluri successive care trebuie amortizate si optimizarea unui sistem integrat de management Municipiul Alba Iulia trebuie sa isi adapteze rolurile de administrator si reglementator pe durata contractului si va trebui sa se concentreze pe negociere, supervizare si monitorizare; Municipiul Alba Iulia trebuie sa asigure finantarea prestarii serviciului
--------------------	---	---

4.2. Accesibilitatea concesiunii:

Valoarea activitatilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie in municipiul Alba Iulia, are ca sursa: bugetul local si incasari de la populatie, valoare care se ridica in medie anuala la 950.000 lei/an.

Operatorul concesionar va achita o redeventa de 1% din venitul anual fara T.V.A. incasat de la Primarie.

4.3. Durata concesiunii:

Autoritatea publica locala stabileste ca durata a contractului de delegare prin concesiune sa fie de 5 ani, cu posibilitate de prelungire conform legislatiei in vigoare, perioada in care concesionarul va presta activitatile ce fac obiectul concesiunii.

V. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU:

Primaria municipiului Alba Iulia, impreuna cu institutiile abilitate, Garda Nationala de Mediu, Autoritatea de Sanatate Publica, va monitoriza activitatea operatorului care presteaza activitatea de deratizare, dezinsectie, dezinfectie in municipiu, astfel incat produsele folosite sa aiba un impact scazut asupra mediului, sa nu afecteze sanatatea oamenilor si a animalelor. Operatorul va folosi numai produse avizate de Ministerul Sanatatii.

Dotarea cu utilaje noi si performante, precum si utilizarea de substante cu un efect nociv redus va duce la realizarea unui nivel scazut de poluare a orasului si protejarea sanatatii populatiei.

VI. ASPECTE SOCIALE:

Aspectele sociale privind delegarea gestiunii prin concesiune a activitatilor comporta mai multe laturi legate de:

- personal calificat/atestat care deserveste utilizatorul;
- asigurarea accesului facil la servicii de calitate;
- promovarea pe termen mediu si lung a unor politici de tarife si preturi accesibile tuturor utilizatorilor;

Obiectivele pe care trebuie sa le atinga activitatile de deratizare, dezinsectie, dezinfectie sunt urmatoarele:

- imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor;
- promovarea calitatii si eficienta activitatilor de deratizare, dezinsectie, dezinfectie
- dezvoltarea durabila a serviciilor.

VII. ASPECTE INSTITUTIONALE:

In conformitate cu prevederile O.U.G. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare, contractul de concesiune de servicii este “*contractul care are aceleasi caracteristici ca si contractul de servicii, cu deosebirea ca in contrapartida serviciilor prestate contractantul, in calitate de concesionar, primeste din partea autoritatii contractante, in calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioada determinata sau acest drept insotit de plata unei sume de bani prestabilite*”.

Totodata “*contractul prin intermediul caruia contractantul, in calitate de concesionar, primeste dreptul de a exploata serviciile, preland astfel si cea mai mare parte din riscurile aferente exploatarii acestora, este considerat a fi contract de concesiune de servicii, in caz contrar fiind considerat contract de achizitie publica de servicii*”

Avand in vedere ca riscurile vor fi preluate de concesionar in conditiile in care realizeaza activitatea de deratizare, dezinsectie, dezinfectie in municipiul Alba Iulia, consideram oportuna concesiunea activitatii de deratizare, dezinsectie, dezinfectie din cadrul serviciului public de salubritate, prin procedura de **licitatie deschisa**, in conditiile aplicarii O.U.G. 34/2006, privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare si H.G.R. 71/2007, pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii prevazute de O.U.G. 34/2006, privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare.

VIII. CONCLUZII:

Avand in vedere aspectele tehnice, sociale si financiar-economice mentionate propunem concesionarea activitatii de deratizare, dezinsectie, dezinfectie in municipiul Alba Iulia.

In conformitate cu O.U.G. 34/2006, privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare, H.G.R. 71/2007, pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii prevazute de O.U.G. 34/2006, privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare si Ordinul 1517/9574/2009, privind aprobarea Ghidului pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrari si servicii in Romania, colectivul de coordonare si supervizare desemnat in vederea concesionarii activitatii de deratizare, dezinsectie si dezinfectie in municipiul Alba Iulia stabileste ca procedura de atribuire **licitatie deschisa – criteriul de atribuire fiind “ oferta cea mai avantajoasa din punct de vedere economic”**

Colectivul de coordonare si supervizare pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii a serviciului public de deratizare, dezinsectie, dezinfectie, prin concesiune in municipiul Alba Iulia este format din:

Presedinte - **Paul Voicu - viceprimar;**

Membrii:

- **Ileana Krisbai - sef serviciu AADP;**
- **Mircea Petrica - consilier serviciu AADP;**
- **Cosmin Buzgure - sef birou APM;**
- **Magdalena Oarga - consilier birou APM;**
- **Georgeta Ranget - sef serviciu APLJCAT;**
- **Gabriel Armeanu - sef serviciu AMUP.**

**Primar,
MIRCEA HAVA**

Prenume, Nume	Funcția publică	Semnătura	Data	Exemplare
Verificat: Ileana Krisbai	Sef serviciu		24.02.11	1
Întocmit: Mircea Rusu	Inspector		24.02.11	

